

## ВИСНОВОК

до проекту Закону України  
«Про захист населення та територій від повеневих ситуацій»,

внесеного народним депутатом України М. Заремським

Реєстраційний номер № 4455 від 03 грудня 2020 р.

Метою законопроекту є створення системи постійно діючих комісії з протидії повеням для зменшення ризиків виникнення повеневих ситуацій та рівня збитків від таких ситуацій.

Проект Закону передбачає, зокрема, що Державна комісія з протидії повеням моніторить та вивчає стан вод річкових басейнів України, розробляє програми, план дій та заходів щодо запобігання виникнення повеневих ситуацій, ліквідації наслідків повеней, відшкодування збитків та відновлення стану територій постраждалих від повеней.

Крім того, законопроектом пропонується передбачити, що за рішенням Кабінету Міністрів України створюються регіональні комісії з протидії повеням у межах басейнів окремих річок та річкових систем й мереж.

Проектом Закону пропонується передбачити упорядкування структури природних територій і земель, які інтенсивно використовуються, оптимізацію водного балансу річкових басейнів, забезпечення екологічної рівноваги та підтримання водорегулювальної функції водозбірних територій, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та екологічного стану водних об'єктів. У тому числі, розроблення і впровадження ефективної і дієвої системи контролю за дотриманням правил користування водними об'єктами, режимом водоохоронних зон та прибережних смуг; удосконалення системи гідрометеорологічних та гідрогеологічних спостережень; збільшення лісистості до оптимальних розмірів; поліпшення екологічного стану найбільш уразливих ділянок водосховищ і водойм.

Пропонується до методів роботи комісій з протидії повеням віднести упорядкування водовідведення на сільськогосподарських угіддях, зокрема проведення моніторингу забруднення водних об'єктів від дифузних джерел, пов'язаних з поверхневим зливом із сільськогосподарських угідь, сільських населених пунктів, тваринницьких комплексів і ферм.

Передбачається удосконалення управління водокористуванням, охороною та відтворенням водних ресурсів, розроблення та прийняття нормативно-правових актів з питань, зокрема ведення державного водного кадастру та започаткування ведення регіональних (у тому числі басейнових) кадастрів природних ресурсів, а також проведення екологічного моніторингу стану



поверхневих і підземних вод, технічного стану водогосподарських систем, гідротехнічних споруд тощо.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація положень законопроекту не потребує додаткових видатків з державного бюджету України.

У той же час законопроектом визначені методи роботи з протидії повеням передбачають здійснення заходів, спрямованих на забезпечення екологічної рівноваги та підтримання водорегулювальної функції водозбірних територій, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та екологічного стану водних об'єктів, що може потребувати додаткових бюджетних коштів.

При цьому, суб'єктами права законодавчої ініціативи не додано до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) щодо впливу запропонованих змін на показники бюджету.

Відсутність фінансово-економічних розрахунків не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Слід відмітити, що правові відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначенням повноважень органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності регулюються Кодексом цивільного захисту України.

Відносини у галузі охорони навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів визначаються Водним кодексом України, законами України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про зону надзвичайної екологічної ситуації», іншими законодавчими актами у відповідних сферах правового регулювання.

При цьому, законопроектом не передбачено чітких причиннонаслідкових зв'язків із нормами зазначених законодавчих актів, та внесення системних змін до них. Проект Закону не містить завершених правових механізмів їх реалізації та самостійного предмета регулювання.

З огляду на зазначене, та враховуючи, що положення будь-якого нормативно-правового акта мають взаємоузгоджуватися із положеннями інших актів законодавства, зокрема тих, які є базовими у відповідній сфері правового регулювання, проект Закону в цілому потребує суттєвого перегляду та доопрацювання, у тому числі з урахуванням такого.

Статтею 108 Водного кодексу України визначено повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо здійснення невідкладних заходів щодо запобігання стихійному лихові, спричиненому шкідливою дією вод, аваріям на водних об'єктах та ліквідації їх наслідків.

При цьому статтею 13<sup>1</sup> Водного кодексу України унормовано питання гідрографічного і водогосподарського районування території України.

Крім цього, статтею 21 Водного кодексу України унормовано питання здійснення державного моніторингу вод, постановою Кабінету Міністрів України від 19.09.2018 № 758 (зі змінами) затверджений Порядок здійснення державного моніторингу вод.

Питання ведення державного обліку вод та державного водного кадастру врегульовано Главою 6 Водного кодексу України.

Статтями 26, 27 Водного кодексу України регулюється питання державного обліку поверхневих та підземних вод.

Питання здійснення контролю за створенням водоохоронних зон і прибережних захисних смуг, а також за додержанням режиму використання їх територій регулюються статтями 87, 88 Водного кодексу України.

Крім того, проект Закону потребує термінологічного доопрацювання з урахуванням положень Водного кодексу України та термінології Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність».

Ураховуючи зазначене, законопроект не підтримується.

**Міністр**

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**