

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про фізичну культуру і спорт» (щодо діяльності фізкультурно-спортивних товариств «Динамо», «Колос», «Спартак» та «Україна»))» (реєстр. № 4569 від 04.01.2021), внесений народними депутатами України Мазурашем Г. Г., Пушкаренком А. М., Ковальовим О. І., Гринчук О. А. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Змінами до статті 19 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» (далі – Закон) пропонується визначити додаткові повноваження фізкультурно-спортивним товариствам щодо організації та проведення на території України всеукраїнських та міжнародних спортивних заходів з видів спорту спільно з відповідними спортивними федераціями, надати їм права засновувати спортивні клуби, а також Закон доповнюється новими статтями 19¹ – 19⁴ стосовно безпосередньої діяльності фізкультурно-спортивних товариств «Динамо», «Колос», «Спартак» та «Україна» (далі – Товариства).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту потребуватиме виділення додаткових коштів з державного бюджету та відповідних місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки законопроект розроблено з метою надання за рахунок коштів державного та відповідних місцевих бюджетів вказаним Товариствам та їх місцевим осередкам фінансової підтримки на проведення ними всеукраїнських та міжнародних спортивних заходів, участь у міжнародних заходах, сплату внесків до відповідних міжнародних організацій, здійснення їх статутної діяльності та утримання заснованих ними спортивних клубів. Водночас вказано, що зазначене не потребуватиме додаткових фінансових витрат з цих бюджетів.

Оскільки видатки на вказану мету не передбачаються у відповідних бюджетах, реалізація законопроекту потребуватиме виділення додаткових коштів, обсяг яких неможливо спрогнозувати у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

Суб'єктом законодавчої ініціативи у порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09040-04-3/1172 від 16.01.2021

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Законопроектом надається право Товариствам бути засновниками спортивних клубів.

Відповідно до статті 9 Закону фінансування діяльності спортивних клубів здійснюється за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.

Нормами Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) не передбачено спрямування видатків відповідних бюджетів на утримання спортивних клубів, заснованих Товариствами.

Внаслідок відсутності визначених законодавством механізму утворення та особливостей забезпечення функціонування Товариствами спортивних клубів вони можуть засновуватися і як структурні підрозділи цих Товариств. Відповідно до положень статей 87 та 89 – 91 Кодексу щодо фінансової підтримки всеукраїнських громадських об'єднань фізкультурно-спортивного спрямування та їх осередків функціонування таких структурних підрозділів потребуватиме виділення додаткових коштів із відповідних бюджетів.

З огляду на зазначене, у законопроекті слід визначити механізм утворення та функціонування спортивних клубів Товариствами із зазначенням, що їх фінансування здійснюється із врахуванням вимог статі 9 Закону за рахунок коштів засновника.

2. Законопроектом на всеукраїнські Товариства покладаються повноваження з організації та проведення на території України міжнародних спортивних заходів з видів спорту.

Відповідно до норм Кодексу за рахунок коштів державного бюджету здійснюється виконання заходів державної програми з розвитку фізичної культури і спорту.

Державна цільова соціальна програма розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 (зі змінами), не містить заходів з організації та проведення Товариствами на території України міжнародних спортивних заходів з видів спорту, а у Законі України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» видатки на такі заходи вказаним Товариствам не передбачені.

Крім того, Законом повноваження щодо проведення та організації міжнародних спортивних заходів покладені на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері фізичної культури та спорту.

З метою недопущення дублювання функцій Товариств і центрального органу виконавчої влади та розпорошення коштів державного бюджету положення законопроекту щодо проведення Товариствами міжнародних заходів потребують перегляду та розмежування.

3. Законопроектом пропонується надати право Товариствам представляти Україну у відповідних міжнародних спортивних організаціях та на відповідних міжнародних змаганнях. Джерела фінансування таких витрат законопроектом не визначені.

Згідно із законодавством Товариства можуть отримувати фінансову підтримку із державного бюджету, обсяг якої необхідно додатково збільшувати для реалізації зазначених норм законопроекту, оскільки кошти на вказану мету у державному бюджеті на 2021 рік не передбачені.

Така ситуація може призвести до порушення статті 51 Кодексу, якою визначено, що вступ до міжнародних організацій і приєднання до міжнародних договорів, умови членства в яких передбачають сплату внесків або здійснення будь-яких інших виплат за рахунок коштів державного бюджету, здійснюються виходячи з відповідних обсягів, визначених на цю мету у законі про Державний бюджет України, та у порядку, визначеному Законом України «Про міжнародні договори України».

З метою недопущення порушень бюджетного законодавства та враховуючи положення Закону України «Про громадські об'єднання» редакція положень (пункт 2 розділу I законопроекту) щодо представлення України Товариствами у міжнародних спортивних організаціях потребує уточнення в частині здійснення вказаних витрат за рахунок їх власних коштів й інших джерел, не заборонених законодавством

4. Законопроект доповнює Закон новими статтями стосовно безпосередньої діяльності товариств «Динамо», «Колос», «Спартак» та «Україна», які передбачають виконання Товариствами тотожних один з одним функцій і завдань, що також потребує перегляду та розмежування з метою недопущення дублювання та розпорошення бюджетних коштів.

Окрім того, такі доповнення Закону призведуть до обмеження прав інших громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості на виконання вищезазначених завдань, а також обмежать вільний вибір громадян України до вступу у такі організації, що може призвести до порушень статті 36 Конституції України, згідно з якою громадяни України мають право на свободу об'єднання у громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, за винятком обмежень, встановлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей, ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян чи обмежений у правах за належність чи неналежність до громадських організацій, усі об'єднання громадян рівні перед законом.

Також у разі утворення нових фізкультурно-спортивних товариств Закон необхідно буде доповнити новими положеннями з метою врегулювання особливостей їх діяльності,

5. Термін набрання цим законопроектом чинності порушує вимоги частини третьої статті 27 Кодексу, згідно з якою закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Поданий законопроект потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ