

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства освіти і науки України

до проєкту Закону України

«Про внесення змін до Закону України «Про індустриальні парки»

щодо спрощення створення та стимулювання

діяльності індустриальних парків»

*н. д. С. Лабазюк, Д. Лубінець, С. Мінько та інші
реєстраційний номер 4416 від 24 листопада 2020 р.*

(перше читання)

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції надає такі пропозиції та зауваження до законопроєкту.

1. Абзацом третім пункту 1 розділу I законопроєкту пропонується внести зміни до частини третьої статті 1 Закону України «Про індустриальні парки» (далі – Закон), визначивши види індустриальних парків:

«а) виробничі – на території яких учасники індустриального парку можуть здійснювати виключно економічну діяльність, віднесену до секції С «Переробна промисловість», відповідно до національного класифікатору України;

б) інтелектуальні - на території яких учасники індустриального парку можуть здійснювати виключно економічну діяльність, віднесену до розділу 62 секції J «Інформація та телекомунікації» та розділів 71, 72, 74 секції M «Професійна, наукова та технічна діяльність» відповідно до національного класифікатору України;».

Вважаємо, що такі зміни можуть призвести до неоднозначного тлумачення цих термінів, оскільки абзацом шостим статті 1 Закону України «Про наукові парки» визначено пріоритетні напрями діяльності наукового парку як економічно і соціально зумовлені наукові, науково-технічні та інноваційні напрями діяльності, що відповідають меті створення наукового парку, галузевому профілю та/або спеціалізації вищого навчального закладу та/або наукової установи (які є базовими елементами наукового парку), враховують потреби регіону (території), в якому створено науковий парк, та узгоджуються з напрямками діяльності, визначеними законами України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки», «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» та іншими законодавчими актами України в науковій, науково-технічній та інноваційній сферах. При цьому в статті 3 Закону України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» визначено такі пріоритетні напрями розвитку науки і техніки на період до 2020 року:

1) фундаментальні наукові дослідження з найбільш важливих проблем розвитку науково-технічного, соціально-економічного, суспільно-політичного, людського потенціалу для забезпечення конкурентоспроможності України у світі та сталого розвитку суспільства і держави;

2) інформаційні та комунікаційні технології;

3) енергетика та енергоефективність;

4) раціональне природокористування;

5) науки про життя, нові технології профілактики та лікування найпоширеніших захворювань;

6) нові речовини і матеріали.

Статтею 4 Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» визначені стратегічні пріоритетні напрями інноваційної діяльності на 2011-2021 роки, а саме:

1) освоєння нових технологій транспортування енергії, впровадження енергоефективних, ресурсозберігаючих технологій, освоєння альтернативних джерел енергії;

2) освоєння нових технологій високотехнологічного розвитку транспортної системи, ракетно-космічної галузі, авіа- і суднобудування, озброєння та військової техніки;

3) освоєння нових технологій виробництва матеріалів, їх оброблення і з'єднання, створення індустрії наноматеріалів та нанотехнологій;

4) технологічне оновлення та розвиток агропромислового комплексу;

5) впровадження нових технологій та обладнання для якісного медичного обслуговування, лікування, фармацевтики;

6) широке застосування технологій більш чистого виробництва та охорони навколишнього природного середовища;

7) розвиток сучасних інформаційних, комунікаційних технологій, робототехніки.

Крім того, пунктом 1 статті 1 Закону України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» надано визначення поняттю «технологічний парк (технопарк)», відповідно до якого це юридична особа або група юридичних осіб (далі - учасники технологічного парку), що діють відповідно до договору про спільну діяльність без створення юридичної особи та без об'єднання вкладів з метою створення організаційних засад виконання проектів технологічних парків з виробничого впровадження наукоємних розробок, високих технологій та забезпечення промислового випуску конкурентоспроможної на світовому ринку продукції.

Звертаємо увагу, що далі по тексту законопроекту зазначені види індустріальних парків не вживаються.

Враховуючи зазначене вище, не вбачаємо корисності у визначенні видів індустріального парку, оскільки змістовного навантаження воно за собою не несе.

2. Пунктом 24 розділу I законопроекту пропонується викласти статтю 34 Закону у новій редакції. Зокрема, згідно з абзацом третім частини другої статті 34 «використання коштів за напрямом, визначеним пунктом першим-третьім частини першої цієї статті можливе до включення індустріального парку до Реєстру індустріальних парків, у разі наявності у ініціатора створення такого парку документів, визначених пунктами 2-4 частини першої статті 15 цього Закону та попереднього погодження уповноваженого державного органу». Водночас у зазначеній частині законопроекту немає переліку напрямів використання коштів. Напрями використання коштів, визначені пунктами 1-3 частини другої статті 34.

Крім того, викладене в абзаці третьому частини другої статті 34 законопроекту суперечить одне одному, оскільки передбачено, що кошти можуть надаватися на розробку концепції індустріального парку за наявності у ініціатора створення такого парку документів, визначених пунктами 2-4 частини першої статті 15 цього Закону та попереднього погодження уповноваженого державного органу, а саме: рішення ініціатора про створення індустріального парку, концепції індустріального парку і витягу з Державного земельного кадастру щодо земельної ділянки та правовстановлюючі документи на розташовані на ній об'єкти нерухомого майна. Отже, може виникнути колізія, коли в ініціатора немає концепції індустріального парку і він звертається за коштами для її розробки, проте, не може їх отримати, оскільки для їх отримання має бути вже розроблена концепція індустріального парку.

Водночас доцільно додати фінансово-економічні розрахунки впливу реалізації законопроекту на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, оскільки в частині першій статті 36 законопроекту передбачається механізм здешевлення кредитів та спеціальні режими оподаткування, передбачені податковим законодавством для індустріальних парків.

3. Також пропонуємо частину п'яту статті 19 Закону викласти в такій редакції:

«5. Заявки, документи та матеріали, подані претендентами, розглядаються протягом 30 днів з останнього дня, встановленого для подачі заявок.

Конкурсна комісія розглядає заявки, подані претендентами, допущеними до участі у конкурсі, документи та матеріали з пропозиціями щодо умов створення індустріального парку, визначає їх відповідність умовам

конкурсу, готує висновки щодо результатів оцінки всіх пропозицій та визначає ту (ті), яка передбачає кращі умови для створення та функціонування індустріального парку відповідно до частини сьомої статті 19 цього Закону.».

4. Частину першу статті 22 Закону доповнити пунктом 13 такого змісту:

«13) порядок та умови страхування активів ініціатора створення, отриманих у користування учасником.».

Міністр освіти і науки України



Сергій ШКАРЛЕТ

«21» 12 2020 р.