

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України

до проекту Закону
“Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” щодо спрощення
деяких процедур закупівлі”
(далі – законопроект)

Ініціатор законопроекту: народні депутати України Білозір Лариса Миколаївна та ін.

Реєстраційний номер 4497 від 15 грудня 2020 р.

Пропозиції надаються до першого читання.

1. Не підтримується.

2. Пропонується абзац перший частини третьої статті 3 Закону “Про публічні закупівлі” (далі - Закон) викласти в новій редакції та визначити, що у “разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 25 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої, замовники обов’язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до статті 10 Закону або проводять спрощену закупівлю відповідно до статті 14 Закону”.

Основні зауваження до законопроекту наступні.

По-перше, Закон визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об’єднаних територіальних громад.

Основною метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції. Для досягнення поставленої мети Законом передбачено, зокрема, використання електронної системи закупівель.

Згідно з пунктом 25 частини першої статті 1 Закону публічною закупівлею (далі – закупівля) є придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому Законом. Закупівлі здійснюються з дотриманням принципів, визначених Законом, а саме: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія, ефективність та пропорційність; відкритість та прозорість на



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-03/95 від 30.12.2020 16:04

всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників та рівне ставлення до них; об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з процедур, визначених статтею 13 Закону.

У разі, якщо вартість товарів, робіт і послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, замовники здійснюють спрощені закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель у порядку, визначеному статтею 14 Закону.

У разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тисяч гривень, замовник повинен дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та може використовувати електронну систему закупівель. Якщо замовник здійснює такі закупівлі без використання електронної системи закупівель, то він обов'язково оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (далі - звіт), відповідно до статті 10 Закону. Інформація, яку повинен містити звіт, визначена абзацом другим частини третьої статті 3 Закону.

Поряд з цим частиною сьомою статті 3 Закону визначаються випадки, коли придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 та 2 частини першої цієї статті, здійснюється без застосування порядку проведення спрощених закупівель, зокрема якщо закупівля товарів здійснюється з використанням електронного каталогу. Закупівля товарів через електронний каталог в електронній системі закупівель регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 14.09.2020 № 822 "Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу".

Отже, враховуючи вартісні межі закупівлі, Законом на сьогодні створені умови для ефективного, оперативного та прозорого здійснення закупівель на конкурентній основі.

Водночас запропоновані законопроектом зміни виводять закупівлі, вартість яких є меншою або дорівнює 25 тисяч гривень з-під дії Закону, що може призвести до неефективного витрачання замовниками бюджетних коштів, обмеження конкуренції, підвищення корупційних ризиків під час здійснення закупівель, оскільки ураховуючи практику здійснення таких закупівель, що мала місце до введення в дію 19 квітня 2020 року нової редакції Закону, здійснення закупівель без

застосування електронної системи закупівель відбувалося непрозоро та з порушенням принципів здійснення закупівель, визначених Законом.

По-друге, запропоновані законопроектom зміни в частині здійснення спрощених закупівель відповідно до статті 14 Закону за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 25 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 3 Закону не узгоджуються з положеннями Закону, оскільки пунктом 28 частини першої статті 1 Закону визначено, що спрощена закупівля - придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону. Отже, незрозуміло яким чином запропоновані законопроектom зміни до абзацу першого частини третьої статті 3 Закону будуть узгоджуватись з вартісними межами закупівлі, що визначені Законом для здійснення спрощених закупівель.

Поряд з цим законопроектom пропонується внести зміни до Закону в частині оприлюднення в системі електронних закупівель звіту про укладені договори у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 25 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої.

Проте запропоновані зміни не узгоджуються з положеннями Закону, оскільки Законом визначено, що закупівлі здійснюються не в “системі електронних закупівель”, а в “електронній системі закупівель” (пункт 7 частини першої статті 1 частина друга та третя статті 3, стаття 13), а також статтею 10 Закону передбачено перелік інформації, яку замовник оприлюднює в електронній системі закупівель, до якого звіт про укладені договори не входить. При цьому є незрозумілим, в який строк оприлюднюється такий звіт про укладені договори та яку інформацію він має містити.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 20__ р.