

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про території Смарагдової мережі» (реєстраційний № 4461 від 04.12.2020), внесений народними депутатами України Овчинниковою Ю. Ю., Бондаренком О. В, Криворучкіною О. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Проектом акта передбачено встановити прозорі механізми регулювання відносин у сфері визначення та збереження в Україні мережі природоохоронних територій, наближеної до мережі NATURA 2000, що створена і функціонує в Європейському Союзі, а саме:

зміну підходу до управління природоохоронною територією з «охорони» території до «збереження окремих природних оселищ та природної фауни і флори» шляхом планування та реалізації заходів, які необхідні для підтримання або відновлення природних оселищ та популяцій видів природної флори і фауни у сприятливому статусі збереження;

встановлення чітких критеріїв відбору територій Смарагдової мережі та визначення переліків видів флори і фауни, типів природних оселищ, для яких визначаються території Смарагдової мережі;

функціонування Національного реєстру територій Смарагдової мережі та системи моніторингу статусу збереження типів природних оселищ та видів природної фауни і флори;

розроблення планів управління територіями Смарагдової мережі, які включають заходи для збереження кожного пріоритетного виду флори і фауни та природного оселища;

впровадження механізму оцінки впливу на територію Смарагдової мережі;

створення центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони та використання природно-заповідного фонду, екологічної та Смарагдової мереж, збереження біорізноманіття.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту фінансування заходів зі створення, функціонування та розвитку Смарагдової мережі здійснюватиметься за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів, коштів установ, організацій та підприємств, не заборонених законодавством.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Обсяг коштів державного бюджету, що спрямовуються на формування та управління територіями Смарагдової мережі, визначається щороку у законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту основними витратами є розроблення та реалізація планів управління територіями Смарагдової мережі.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06030-16-3/40592 від 28.12.2020

Враховуючи, що Смарагдова мережа в Україні на сьогодні охоплює близько 8 млн. га, необхідні витрати на наступні шість років (термін, визначений законопроектом для розроблення плану управління територією Смарагдової мережі) становлять 800 млн. грн, або 133 млн. грн на рік.

Однак вартісну величину впливу на видаткову частину бюджетів визначити неможливо, оскільки розробником не надано фінансово-економічних розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація вказаних положень проекту потребуватиме додаткових бюджетних коштів, однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту акта не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування, включаючи відповідні розрахунки. Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Фінансування заходів зі створення, функціонування та розвитку Смарагдової мережі, зокрема розроблення та реалізацію планів управління територіями Смарагдової мережі, передбачено здійснювати за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів установ, організацій та підприємств, не заборонених законодавством.

Однак суб'єктом права законодавчої ініціативи не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, що унеможливорює спрогнозувати обсяг додаткових видатків Державного бюджету України.

Також законопроектом пропонується створення центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони та використання природно-заповідного фонду, екологічної та Смарагдової мереж, збереження біорізноманіття. Даний орган забезпечуватиме інвентаризацію типів природних оселищ та видів флори і фауни, ведення Національного реєстру територій Смарагдової мережі, затверджуватиме плани управління територією Смарагдової мережі, видаватиме висновки з оцінки впливу на території Смарагдової мережі, вноситиме дані до Реєстру з оцінки впливу на території Смарагдової мережі тощо.

Крім того, пропонується визначення центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, та обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій уповноваженими органами державного управління територіями Смарагдової мережі.

Реалізація вказаних положень законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних витрат. Однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту не надано.

Слід зауважити, що згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади та затвердження положень про них віднесені до компетенції Кабінету Міністрів України.

Так, відповідно до Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 №614, вказане Міністерство реалізує державну політику у сфері збереження, відтворення та невиснажливого використання біологічного різноманіття, формування, збереження та використання екологічної мережі, організації охорони та використання природно-заповідного фонду тощо.

Тобто, Урядом уже створено центральний орган виконавчої влади із вказаних питань і для створення ще одного органу підстав не вбачається.

Враховуючи зазначене, законопроект «Про території Смарагдової мережі» (реєстраційний № 4461 від 04.12.2020), внесений народними депутатами України Овчинниковою Ю. Ю., Бондаренком О. В, Криворучкіною О. В. та іншими, Мінфіном в поданій редакції не підтримується.

Заступник Міністра фінансів України

Олександр КАВА