

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

до проекту Закону України

"Про внесення змін до Закону України "Про індустріальні парки" щодо спрощення створення та стимулювання діяльності індустріальних парків"
(далі – законопроект)

Ініціатори законопроекту: народні депутати Лабазюк Сергій Петрович, Лубінець Дмитро Валерійович, Мінько Сергій Анатолійович, Івченко Вадим Євгенович, Батенко Тарас Іванович, Балоба Віктор Іванович, Молоток Ігор Федорович.

реєстраційний номер **4416** від 24 листопада 2020 р.

Пропозиції надаються до першого читання.

1. Законопроект не підтримується.

2. Метою законопроекту визначено стимулювання розвитку виробничих галузей економіки через перезапуск механізму створення та функціонування індустріальних парків шляхом забезпечення прямого зв'язку між ініціаторами створення індустріальних парків (далі – ініціатори створення) та потенційними учасниками індустріальних парків (далі – потенційні учасники) без посередництва керуючої компанії.

Так, законопроектом передбачається:

створення індустріальних парків двох видів (виробничих та інтелектуальних) із визначенням переліку видів економічної діяльності, визначених національним класифікатором України, які можуть провадитися в їх межах;

зміна порядку створення індустріальних парків через запровадження прямого зв'язку між ініціатором створення та його потенційними учасниками (ліквідується поняття "керуюча компанія");

зменшення мінімального строку, на який створюється індустріальний парк з 30 до 15 років, заборона відчуження земельних ділянок індустріальних парків у власність учасників індустріальних парків (далі – учасники) протягом такого мінімального строку існування індустріальних парків та скасування права суборенди земельних ділянок в межах індустріального парку;

зміна підходу до підготовки та наповнення концепції індустріального парку;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)

Мінекономіки



3902-04/93 від 22.12.2020 13:44:3

визначення обов'язкових критеріїв відбору учасників індустріальних парків;

визначення напрямів спрямування коштів Державного та місцевих бюджетів для робіт з облаштування індустріальних парків;

запровадження державної підтримки учасників індустріальних парків у формі здешевлення кредитів (режим кредитної субсидії).

Законопроектом передбачається створення індустріальних парків двох видів: виробничих та інтелектуальних.

Водночас законопроектом не розкрито мети та змісту регулювання запропонованого функціонального розподілу. Такий підхід призведе до обмеження можливості формування в індустріальних парках ланцюжків науково-технічної та виробничої діяльності.

Таким чином буде виникати необхідність створювати два індустріальні парки, в одному з яких створюватимуться ноу-хау, а в іншому – виробництво з використанням цих розробок.

Законопроектом передбачається, що індустріальні парки можуть створюватись не лише ініціаторами створення за власним рішенням, а й ініціаторами створення за зверненням "потенційного учасника".

Так, потенційний учасник отримує право звертатися до органу державної влади, органу місцевого самоврядування, або іншого суб'єкту створення згідно з законодавством з ініціативою про бажання стати учасником. Також такий потенційний учасник (учасники) зможе самостійно запропонувати концепцію індустріального парку (відповідно до потреб економічного запиту), або пропозиції до неї. Очікується, що такий підхід дозволить не лише заощадити час та ресурси, а й безпосередньо інтегрувати економічні запити бізнесу на практиці.

Таким чином, законопроектом пропонується два шляхи розроблення концепції індустріального парку: ініціатором створення і потенційним учасником (на площу, яка запитується до використання).

У зв'язку з цим концепція індустріального парку, підготовлена потенційним учасником, матиме обмежений характер та може бути такою, що розроблена під одного учасника, що порушує конкуренцію. Хоча, слід відмітити, статус потенційного учасника не має переваг при конкурсному відборі учасників індустріального парку.

Разом із цим законопроектом не врегульовано питання щодо можливого відхилення ініціатором створення пропозицій потенційного учасника (учасників), часткового прийняття пропозицій, а також порядку їх узгодження.

Крім того, законопроектом передбачається надання підтримки з Державного бюджету для розроблення концепції індустріального парку, що не підтверджує твердження про заощадження часу та ресурсів ініціатора створення.

Зазначаємо, що Законом України "Про індустріальні парки" (далі – Закон) не обмежується право ініціатора створення вносити зміни до концепції індустріального парку з метою приведення її у відповідність до обставин, що змінюються, а також проводити консультації з будь-якими заінтересованими суб'єктами господарювання в процесі розроблення концепцій індустріальних парків або внесення змін до них.

Згідно із законопроектом пропонується виключити поняття "керуюча компанія" з положень Закону та наділити відповідними повноваженнями ініціатора створення. Частиною другою прикінцевих положень законопроекту пропонується визначити, що юридична особа, яка набула статусу керуючої компанії та до набрання чинності змін, запропонованих цим законопроектом, уклала договір про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку з суб'єктом (суб'єктами) господарювання, продовжує свою діяльність згідно умов договору про створення та функціонування індустріального парку.

Таким чином статус таких юридичних осіб та функції, які вони мають здійснювати, будуть неврегульованими.

Крім того, матеріалами до законопроекту не визначено, які додаткові ресурси (фінансові, організаційні) будуть необхідні ініціаторам створення (органам місцевого самоврядування, органам державної влади) у випадку забезпечення ними облаштування та функціонування індустріального парку відповідно до запропонованої моделі, як це буде впливати на обсяг витрат відповідних бюджетів.

Законопроектом змінами до частини другої статті 20 Закону передбачається оприлюднення на офіційному веб-сайті уповноваженого державного органу, який забезпечує ведення Реєстру індустріальних (промислових) парків (далі – Реєстр), результатів оцінки конкурсних пропозицій учасників конкурсу за результатами конкурсу з вибору учасників та обрання переможця конкурсу.

Разом із цим у законопроекті відсутні положення щодо порядку отримання такої інформації уповноваженим державним органом.

Законопроектом пропонується визначити, що учасником індустріального парку є суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, зареєстрований на території адміністративно-територіальної одиниці України, який згідно із

законодавством набув право на земельну ділянку та/або інший об'єкт (частину об'єкта) нерухомого майна у межах індустріального парку та уклав з ініціатором створення індустріального парку договір про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку відповідно до концепції індустріального парку (пункт 8 статті 1 законопроекту).

Відповідно до змін, що пропонується внести до частини першої статті 29 Закону, суб'єкт господарювання набуває статус учасника у тому числі з моменту укладення з ініціатором створення договору про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку.

Разом із цим, запропонованими законопроектом змінами до частини першої статті 21 Закону передбачається, що юридична особа (вибрана відповідно до положень законопроекту) набуває статус учасника після підписання договору про створення та функціонування індустріального парку, що укладається між ініціатором створення та такою юридичною особою.

Таким чином, згідно із законопроектом ініціатор створення має укласти із суб'єктом господарювання, який має право набути статус учасника, два договори: про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку та про створення та функціонування індустріального парку.

Водночас законопроектом чітко не визначено, після підписання якого саме договору суб'єкт господарювання може набути статус учасника.

Крім того, запропонованими законопроектом змінами до частини другої статті 30 Закону визначено, що істотні умови договору про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку визначаються статтею 22 цього Закону. Однак, зазначене не узгоджується з положеннями цієї статті Закону, де мова йде про істотні умови договору про створення та функціонування індустріального парку.

В той же час не є зрозумілим необхідність укладення саме двох договорів між ініціатором створення та учасником.

Законопроектом пропонується встановити ряд критеріїв, які будуть враховуватися ініціатором створення під час визначення переможця конкурсу з вибору учасника.

Слід зауважити, що ініціатор створення індустріального парку відповідно до положень чинного Закону має право самостійно визначати критерії такого відбору та кращі умови створення та функціонування індустріального парку, особливо якщо ініціаторами створення є відповідні органи влади, що відповідає положенням статті 19 Конституції України, згідно з якою органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти

лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Законопроектом передбачається встановлення обов'язковості врахування кількості новостворених робочих місць при відборі учасників.

Зазначаємо, що такий підхід може призвести до ситуації, коли пропозиції щодо створення високотехнологічних виробництв із меншою кількістю робочих місць будуть вважатися менш привабливими, порівняно із більш трудомісткими виробництвами.

Крім того, такий підхід не враховує можливого впливу на рівень зайнятості у суміжних, допоміжних і обслуговуючих процесах, зокрема у сфері малого і середнього бізнесу.

Законопроектом змінами до статті 17 Закону пропонується ініціатору створення визначати критерії, відповідно до яких має бути розроблена концепція індустріального парку та передбачається, що такі критерії мають містити інформацію, зокрема, щодо ініціатора створення; мети, завдань створення та функціонального призначення індустріального парку; його місця розташування та розміру земельної ділянки; переліку об'єктів, розміщених на земельній ділянці; строку, на який створюється індустріальний парк; вимог до учасників індустріального парку; мінімальної кількості робочих місць, які необхідно створити в рамках функціонування індустріального парку тощо.

Таким чином, згідно із законопроектом, поняття критеріїв, відповідно до яких має розроблятися концепція індустріального парку, є по суті інформацією, що має міститися у концепції індустріального парку, та не являється критеріями, як підставами для оцінки.

Крім того, щодо положень законопроекту стосовно можливості визначення уповноваженим державним органом вичерпного переліку критеріїв та відомостей, які ініціатор створення зазначає у концепції, зауважуємо, що такий підхід є дискретним, а також не узгоджується з положеннями частини третьої статті 16 Закону, якою чітко визначено перелік критеріїв, які враховуються при прийнятті рішення про включення індустріального парку до Реєстру.

Також стосовно запропонованої законопроектом деталізації переліку розрахунків, які мають бути включені до концепції індустріального парку, необхідно зазначити, що чинним Законом не обмежується обсяг інформації, яка може бути необхідною для створення індустріального парку. Так, пунктом 12 частини першої статті 17 Закону передбачено, що концепція індустріального парку може містити інші відомості на розсуд ініціатора створення.

Законопроектом змінами до статті 34 Закону передбачається надання державної підтримки на створення та облаштування індустріальних парків шляхом спрямування коштів державного та місцевих бюджетів на відповідні напрями:

розроблення концепції парку;

розробка проєктної та землевпорядної документації;

створення інфраструктури інженерних мереж та комунікацій на території індустріального парку для подальшого підключення учасників тощо;

капітальний ремонт та реконструкція наявного нерухомого майна у межах індустріального парку;

будівництво, капітальний ремонт або реконструкція споруд для очищення викидів стічних вод, шкідливих речовин в атмосферу, для збирання, зберігання та оброблення відходів, що утворюються при господарській діяльності в межах індустріального парку його учасниками;

підведення до меж індустріального парку під'їзних шляхів (автомобільних доріг, залізничних колій, водних об'єктів інфраструктури);

будівництво, реконструкція, ремонт та утримання вулиць і, пішохідних доріжок та місць для паркування в межах індустріального парку та прилеглу загальнодоступну інфраструктуру;

проведення будівельних робіт із підготовки ділянок індустріального парку під будівництво, будівництво огорожі в межах індустріального парку.

Також законопроектом передбачається, що спрямування коштів державного та місцевих бюджетів на вказані напрями можливе лише після включення індустріального парку до Реєстру.

Разом із цим, законопроектом передбачається, що використання коштів державного та місцевих бюджетів, зокрема, для *розробки концепції індустріального парку* можливе до включення індустріального парку в Реєстр, у *разі наявності у ініціатора створення документів, визначених пунктами 2 – 4 частини першої статті 15 Закону*, та попереднього погодження уповноваженого державного органу.

Зазначаємо, що *пункт 3 частини першої статті 15 Закону* вже передбачає наявність концепції індустріального парку. Таким чином пропонується спрямовувати кошти державного та місцевих бюджетів на розробку документу, що вже має бути розробленим.

Окрім цього, вважаємо за доцільне надати належне обґрунтування щодо застосування такого підходу, оскільки концепції всіх 44 індустріальних парків, включених до Реєстру, були розроблені за кошти ініціаторів створення та до Мінекономіки, як уповноваженого державного органу, не надходили звернення

від ініціаторів створення щодо недостатності коштів та необхідності залучення бюджетних коштів для їх розроблення.

Загалом положення законопроекту щодо надання державної підтримки для розроблення концепцій індустріальних парків, включених до Реєстру, не узгоджується з положеннями статті 15 Закону щодо переліку документів, необхідних для розгляду заяви ініціатора створення про включення індустріального парку в Реєстр.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 2020 р.