

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення порядку здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій» (реєстр. № 4103 від 16.09.2020), внесений народним депутатом України Бондарем В. В.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується:

розширити коло органів місцевого самоврядування щодо надання права здійснювати місцеві запозичення і надавати місцеві гарантії обласним, міським, районним, сільським та селищним радам та їх територіальним об'єднанням шляхом внесення змін до частини третьої статті 16 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та частини другої статті 17 Кодексу;

виключити частину п'ятнадцяту статті 17 Кодексу щодо передбачення коштів у місцевому бюджеті на виконання гарантійних зобов'язань, термін сплати яких настає у відповідному бюджетному періоді, протягом дії договору надання місцевої гарантії;

збільшити у разі необхідності резервний фонд місцевим бюджетам для погашення та обслуговування місцевого боргу, зокрема шляхом внесення зміни до частини третьої статті 24 Кодексу;

встановити загальний обсяг місцевого боргу та гарантованого боргу на рівні 70 відсотків доходів відповідного бюджету за попередній період шляхом внесення змін до абзацу першого частини третьої статті 18 Кодексу;

встановити граничний обсяг видатків на обслуговування місцевого боргу в розмірі 15 відсотків доходів відповідного місцевого бюджету за попередній бюджетний період шляхом внесення змін до частини шостої статті 74 Кодексу;

встановити обмеження щодо погодження з Міністерством фінансів України здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій у разі, коли очікуваний загальний обсяг місцевого боргу та гарантованого боргу становитиме 60 – 70 відсотків доходів відповідного бюджету за попередній бюджетний період, шляхом внесення змін до частини другої статті 74 Кодексу.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету. Водночас зміни до законопроекту призведуть до можливих додаткових видатків місцевих бюджетів.

Інформації про обсяги коштів місцевих бюджетів, які органи місцевого самоврядування повинні будуть спрямовувати на реалізацію запропонованих



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044CB2900F02B8C00

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з 01.12.2020 12:23:55 по 01.12.2022 12:23:55

Міністерство фінансів України



12040-07-2/38385 від 11.12.2020

змін, та відповідних фінансово-економічних розрахунків впливу реалізації акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджету не подано.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У Державному бюджеті України на 2020 рік видатків на реалізацію законопроекту не передбачено.

6. Зауваження та пропозиції до законопроекту

Законопроектом пропонується розширити коло місцевих органів влади, які можуть здійснювати місцеві запозичення та надавати місцеві гарантії, а саме надати таке право районним, сільським та селищним радам. Також пропонується внести ряд змін щодо питань здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантії, зокрема визначення загального обсягу місцевого боргу, гарантованого боргу та граничного обсягу видатків на обслуговування місцевого боргу, спрощення процедурних питань тощо.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект з огляду на таке.

Наразі в країні завершується процес формування адміністративно-територіального устрою базового та субрегіонального рівнів.

Так, прийнято Закон України від 16.04.2020 № 562-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад», на виконання якого Кабінет Міністрів України 12 червня 2020 року прийняв розпорядження про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад усіх областей.

Постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів» забезпечено укрупнення районів та зменшено їх кількість до 136.

Центральною виборчою комісією призначено на 25 жовтня поточного року перші місцеві вибори у новоутворених територіальних громадах та районах.

На цей час у рамках реалізації плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2021 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.01.2019 № 77-р, Мінрегіоном спільно з галузевими міністерствами та Мінфіном з метою розмежування повноважень органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади проводиться підготовка нових редакцій законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації».

Зважаючи на необхідність врегулювання правових засад функціонування бюджетної системи України, міжбюджетних відносин, створення належної

ресурсної бази для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на новій територіальній основі, Кабінетом Міністрів України внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 4100 від 15.09.2020).

Отже, питання внесення змін до Кодексу в частині удосконалення порядку здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій можливо розглядати після прийняття вищезазначених законодавчих актів та з урахуванням нових повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів, а також стану виконання місцевих бюджетів на новій територіальній основі.

На цьому етапі розширення кола місцевих органів влади, які можуть здійснювати місцеві запозичення та надавати місцеві гарантії, а також спрощення процедурних питань при їх здійсненні можуть створити ймовірні ризики невиконання боргових зобов'язань та можливого банкрутства таких бюджетів.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

За результатами проведеної експертизи Міністерством фінансів України проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення порядку здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій» (реєстр. № 4103 від 16.09.2020), внесений народним депутатом України Бондарем В. В., не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Василь ШКУРАКОВ