

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України

до проекту Закону України
«Про внесення змін до законодавчих актів України щодо дозвільної системи у
сфері господарської діяльності та спрощення доступу на ринки»,

внесеного народними депутатами України Р. Підласою та ін.

Реєстраційний номер 4219 від 15 жовтня 2020 р.

До першого читання

1. Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надає зауваження та пропозиції до законопроекту.

2. Законопроектом передбачено внесення змін, зокрема до Водного кодексу України, законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про охорону атмосферного повітря», «Про адміністративні послуги».

Пропонуємо внести до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон) такі зміни:

1) у тексті Закону слова «підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності» в усіх відмінках замінити словами «суб'єкти господарювання» у відповідних відмінках.

2) статтю 1 доповнити абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«фонова концентрація забруднюючої речовини в атмосферному повітрі - концентрація забруднюючої речовини, яка міститься в одиниці об'єму атмосферного повітря, що піддається антропогенному впливу, яка розраховується за даними спостережень за станом атмосферного повітря конкретної території та обумовлена впливом всіх джерел викидів на цій території, включаючи транскордонне забруднення атмосферного повітря.»

3) в абзаці дев'ятому частини першої статті 10 слова «метрологічно атестовані методики виконання вимірювань і повірені засоби вимірювальної техніки» замінити словами «методики виконання вимірювань та засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність».

4) у статті 11:

у частині другій слова «не менше одного разу на п'ять років» виключити;

у частині п'ятій:



після слів «органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(через центри надання адміністративних послуг)»;

слово «центральною» замінити словом «територіальною»;

у частині шостій після слів «центральною органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(через центри надання адміністративних послуг)»;

у частині сьомій слова «екологічно безпечні технології та методи керування» замінити словами «найкращі доступні технології та методи управління»;

частину дев'яту виключити;

у частині одинадцятій слова «заходів із зниження їх кількості» замінити словами «впровадження заходів щодо скорочення викидів»;

після частини одинадцятої доповнити новими частинами дванадцятою та тринадцятою такого змісту:

«Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Строки виконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, затверджених у дозволі на викиди з метою досягнення нормативів гранично допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел не можуть перевищувати десяти років з дня затвердження таких заходів. Строк виконання заходів щодо скорочення викидів не подовжується.»

У зв'язку з цим частини дванадцяту та тринадцяту вважати відповідно частинами чотирнадцятою та п'ятнадцятою.

5) доповнити статтею 11¹ такого змісту:

«Стаття 11¹. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

Видача (відмова у видачі, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.

Подання суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою) заяви про одержання (анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а також надання (відмова у видачі, анулювання) такого дозволу здійснюються в паперовій та/або в електронній формах.

Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться

на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та/або електронній формі;

відомості, що підтверджують факт та дату опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл із зазначенням адреси місцевої держадміністрації, до якої можуть надсилатися зауваження громадських організацій та окремих громадян, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України;

висновок з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, на яких провадитиметься діяльність, що згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягає оцінці впливу на довкілля.

Видача або надання відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища протягом двадцяти робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для його видачі.

Підставами для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання дозволу;

виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей;

одержання негативного рішення центрального (територіального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, щодо можливості видачі дозволу;

відсутність повідомлення місцевої держадміністрації про наявність або відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує двадцяти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних

для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

видача нового дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з моменту видачі такого дозволу.

Дія дозволу припиняється через десять робочих днів із дня прийняття (винесення) рішення про його анулювання або з дати видачі нового дозволу на викиди.

Призупинення господарської діяльності суб'єкта господарювання повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів здійснюються з таких підстав:

встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;

провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.

Відновлення господарської діяльності суб'єкта господарювання після призупинення можливе з дати отримання центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.»

б) статтю 14 викласти в новій редакції:

«Викиди забруднюючих речовин, для яких не встановлено відповідних нормативів екологічної безпеки, допускаються у виняткових випадках лише з дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища (центри надання адміністративних послуг), за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, а до другої або третьої групи, - обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (центри надання адміністративних послуг) за погодженням із територіальним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.»

7) частину першу статті 16 виключити.

8) у статті 23:

у частині першій слова «накопичення і трансформації забруднення в атмосфері, його транскордонного перенесення» замінити словами «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»;

доповнити частиною четвертою такого змісту:

«Порядок визначення величин фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі встановлюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.»

Пропозиції Міндовкілля дозволять виключити прогалини, які на цей час існують у законодавстві, та визначать:

основні вимоги для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстави та порядку відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

часове обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під дію регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання дозволу на викиди, виключення корупційних ризиків;

визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

Під час отримання дозволу на викиди для будь якої групи передбачається участь як громадськості так і участь місцевих адміністрацій шляхом висловлення пропозицій та зауважень щодо встановлення умов у дозволі на викиди у повідомлені, яке подається до дозвільного органу місцевими адміністраціями, тому не потрібно додатково залучати до погодження видачі дозволу на викиди органи місцевого самоврядування.

Міндовкілля не підтримує анулювання дозволу на викиди у разі «встановлення факту перевищення обсягів викидів забруднюючих речовин у атмосферне повітря від зазначених у документах, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами».

Міндовкілля підтримує скасування необхідності отримання дозволу на провадження діяльності, спрямованої на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях, оскільки відповідний тип дозволу жодного разу не видавався, у зв'язку з тим, що суб'єкти господарювання не звертаються до дозвільного органу для його отримання.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги.

Міндовкілля не підтримує внесення змін до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» щодо визначення Кабінетом Міністрів України переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративних послуг. Це створить додаткове навантаження на органи державного регулювання, у зв'язку з необхідністю розроблення та подання до Кабінету Міністрів України нормативно-правових актів, положення яких вже визначені законами України.

Пропонуємо абзац шостий частини п'ятої статті 49 Водного кодексу України, в редакції законопроекту, викласти у такій редакції:

«копія правовстановлюючих документів на водні об'єкти (для орендарів водних об'єктів), або на земельні ділянки під водними об'єктами (для постійних користувачів цих земельних ділянок)».

У статті 50 Водного кодексу України, в редакції законопроекту, частини п'ятої, шосту викласти у такій редакції:

«Строки дії дозволів на спеціальне водокористування не продовжуються.

У разі коли показники нормативних розрахунків водокористування і водовідведення, гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти із зворотними водами, нормативи екологічної безпеки водокористування є незмінними, новий дозвіл на спеціальне водокористування видається на підставі заяви та документів, які подавалися водокористувачем для отримання попереднього дозволу».

**Міністр захисту довкілля
та природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ