

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну», реєстраційний № 4358 від 10.11.2020, суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Булах Л. В., Вагнер В. О., Радучький М. Б., Дмитрієва О. О. та інші.

2. Завдання законопроекту

Норми цього законопроекту спрямовано на зменшення привабливості тютюнових виробів, захисту від впливу вторинного тютюнового диму, викидів від електронних сигарет та аерозолі тютюнових виробів для нагрівання у публічних приміщеннях, що допоможе запобігти виникненню ніотинової залежності у людей.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України від 22.09.2005 № 2899-IV «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі – Закон № 2899), від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (далі – Закон № 481) та від 03.07.1996 № 270/96-ВР «Про рекламу» в частині:

- запровадження нових термінів та внесення зміни до чинних термінів;
- здійснення державного контролю за додержанням законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення уповноваженим центральним органом виконавчої влади;
- запровадження та оновлення вимог щодо здійснення діяльності, пов'язаної з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, експортом та імпортом тютюнових виробів, електронних сигарет, заправних контейнерів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах;
- введення звітності про інгредієнти та викиди;
- визначення максимального рівня смол, нікотину та монооксиду вуглецю;
- встановлення вимог до обов'язкового медичного попередження та упаковки електронних сигарет, заправних контейнерів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, упаковки трав'яних виробів для куріння тощо;
- встановлення вимог до реалізації тютюнових виробів, зокрема заборони реалізації тютюнових виробів особам, які не досягли 21 року;
- заборони будь-яких форм реклами, спонсорства, стимулювання продажів усіх тютюнових виробів без винятку;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



07060-02-3/36876 від 01.12.2020

- передбачення іншого підходу щодо встановлення фінансових санкцій до суб'єктів господарювання у разі порушення ними законодавства при здійсненні діяльності, пов'язаної з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, експортом і імпортом тютюнових виробів, та збільшення мінімального розміру таких санкцій з 50 грн до 1 000 грн, а максимального – з 20 000 грн до 50 000 гривень.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроектом передбачається збільшення штрафних санкцій.

Отже, реалізація положень законопроекту може призвести до збільшення дохідної частини Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не потребує додаткових видатків з бюджетів усіх рівнів.

Вартісну величину впливу законопроекту на дохідну частину бюджету здійснити неможливо. Розробник у порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Проект Закону не відповідає нормам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Питання доцільності/недоцільності прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я нації» має вирішувати Міністерство охорони здоров'я України як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Також зазначаємо, що зазначеним законопроектом пропонується внести зміни до Закону № 2899 та Закону № 481 у частині визначення понять «тютюнові вироби» та «електронна сигарета». Запропоновані визначення не співпадають з редакцією Податкового кодексу України (далі – Кодекс), яка набере чинності з 01.01.2021.

Водночас Кодекс регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів та порядок їх адміністрування. Відповідно Закон № 481 визначає основні засади державної політики щодо виробництва й обігу підакцизних товарів.

Внесення до Закону № 481 визначень «тютюнові вироби» та «електронні сигарети», відмінних від термінології Кодексу, призведе до порушення цілісного контролю за їх виробництвом та обігом, і можливості мінімізації сплати податків.

Крім того, законопроектом пропонується надати у Законі № 2899 визначення понять «сигарети», «сигари», «сигарили» та інших тютюнових виробів. Також пропонується зазначити, що у Законі № 481 такі поняття вживають у значеннях, наведених у Законі № 2899.

Водночас визначення в Законі № 2899 не співпадають із визначеннями, наведеними у Законі України «Про Митний тариф України». Закон України «Про Митний тариф України», яким затверджено Українську класифікацію товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД), розроблено на основі Гармонізованої системи опису та кодування товарів. Пояснення до Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності, затверджені наказом Державної митної служби України від 14.07.2020 № 256, також розроблено відповідно до міжнародного законодавства. Відповідно до Пояснень до УКТ ЗЕД визначення «сигарети», «сигари», «сигарили» охоплюють більш широкий перелік товарів, зокрема і ті, що вироблені із заміників тютюну.

Обмеження понять у Законі № 481 призведе до неможливості здійснити контроль за обігом тютюнових виробів, вироблених із заміників тютюну.

Враховуючи зазначене, пропонується виключити із законопроекту зміни до визначень основних понять та термінів Закону № 481.

Заступник Міністра фінансів України

Роман ЄРМОЛИЧЕВ