

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до «Бюджетного кодексу України» щодо захищених видатків державного бюджету» (реєстр. № 4384 від 16.11.2020), внесеного народними депутатами України Бондарем М. Л., Фединою С. Р. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою виконання Рішення Конституційного Суду України від 18.12.2018 №12-р/2018 у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) пункту 9 розділу I Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28.12.2014 № 76-VIII (справа про соціальний захист ветеранів війни та членів їхніх сімей), яким визнано, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Законопроект передбачає внесення змін до статті 55 Бюджетного кодексу України, згідно з якими пільги, гарантовані ветеранам війни відповідно до статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», визнаються захищеними видатками бюджету, обсяг яких не може змінюватися під час скорочення затверджених бюджетних призначень.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту матиме вплив на показники державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Згідно з попередніми розрахунками розробників реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного бюджету України у розмірі 15 млрд гривень.

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових фінансових витрат за рахунок Державного бюджету України. У зв'язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів України доручається у двотижневий строк з дня опублікування Закону подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», необхідні для реалізації цього Закону.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09010-04-3/36205 від 25.11.2020

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді та потребуватиме додаткових видатків у наступних бюджетних періодах, реальні джерела покриття яких розробник не визначив.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Термін набрання чинності поданим законопроектом не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Бюджетним кодексом України визначаються правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства.

Перелік захищених видатків бюджету визначається статтею 55 Бюджетного кодексу України.

Оскільки пільги та соціальні гарантії військовим та ветеранам, визначені статтями 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», по суті є соціально захищеними видатками, тому розглядати питання щодо внесення змін до Бюджетного кодексу в частині їх віднесення до захищених видатків загального фонду Державного бюджету України вважаємо недоцільним.

Окрім того, низкою нормативно-правових актів передбачено надання пільг окремим категоріям населення. Водночас віднесення до захищених видатків бюджету лише видатків на надання пільг ветеранам війни відповідно до статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» призведе до дискримінації інших пільгових категорій населення.

Отже, прийняття зазначеного законопроекту не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ