



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),

[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету Верховної  
Ради України з питань  
правоохоронної діяльності  
Денису МОНАСТИРСЬКОМУ**

**Шановний Денисе Анатолійовичу!**

У зв'язку із Вашим листом від 14.09.2020 №04-27/3-2020/155759 щодо висловлення пропозицій і зауважень до законопроекту, який готується до розгляду на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, Міністерством юстиції опрацьовано проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України у частині забезпечення реалізації функцій прокуратури» (реєстр. № 3009а-2 від 11.09.2020) і в межах компетенції повідомляється таке.

1. Проект Закону розроблено з метою приведення норм Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК) у відповідність до Конституції України. Зокрема, в частині уточнення функцій прокуратури та чіткого їх розмежування надається визначення поняттям «публічне обвинувачення», «організація досудового розслідування», «процесуальне керівництво досудовим розслідуванням».

З огляду на запропоноване, зазначаємо, що окремим законом мають бути внесені відповідні зміни і до Закону України «Про прокуратуру», який визначає правові засади організації і діяльності прокуратури України, статус прокурорів, порядок здійснення прокурорського самоврядування, а також систему прокуратури України. Такий закон має набрати чинності разом із Законом України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України у частині забезпечення реалізації функцій прокуратури».

2. Проектом Закону розширено перелік повноважень прокурора, зокрема, крім доступу до матеріалів, документів та інших відомостей, що стосуються досудового розслідування, пропонується також надати прокуророві прямий безоплатний доступ до автоматизованих інформаційних систем і довідкових систем, реєстрів та банків даних, держателем (адміністратором) яких є органи державної влади або органи місцевого самоврядування (зміни до пункту 2 частини другої статті 36 КПК).

Із змісту зазначеної норми вбачається, що прокурор матиме необмежений доступ до будь-якої інформації, навіть яка не стосується конкретного досудового розслідування, що, на нашу думку, виходить за межі правового

регулювання вказаного проєкту Закону. До того ж незрозуміла мета запровадження такого доступу поза рамками досудового розслідування.

Вважаємо, що питання, пов'язане з наданням прокуророві прямого доступу до будь-яких автоматизованих інформаційних систем і довідкових систем, реєстрів та банків даних органів державної влади, має вирішуватися комплексно, з урахуванням вимог, встановлених спеціальними законами, які визначають правові засади функціонування та ведення відповідних інформаційних систем та реєстрів, повноваження державних органів у відповідній сфері. Зважаючи на викладене, запропоновані проєктом Закону № 3009а зміни в цій частині потребують додаткового вивчення та у разі належного обґрунтування можуть бути предметом регулювання окремого нормативно-правового акту

Проєктом Закону пропонується внести зміни до статті 36 КПК та визначити повноваження прокурора на стадії виконання судових рішень.

Звертаємо увагу, що згідно з пунктом 9 розділу XV «Перехідні положення» Конституції України прокуратура продовжує виконувати відповідно до чинних законів функцію нагляду за додержанням законів при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян, - до набрання чинності законом про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій.

Наразі Міністерством юстиції України здійснюється підготовка відповідного проєкту закону, яким передбачається створення пенітенціарних інспекцій.

З урахуванням наведеного та короткострокової дії запропонованих проєктом Закону змін в частині повноважень прокурора на стадії виконання судових рішень у разі прийняття проєкту закону про подвійну систему регулярних пенітенціарних інспекцій, ставиться під сумнів необхідність внесення відповідних положень проєкту Закону.

3. Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» пропонується внести зміни до пункту 4 § 2 Розділу 4 Закону України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів» шляхом заміни цифр «11-27» на цифри «11-22, 24-27».

Тобто, проєктом Закону пропонується встановити, що положення пункту 10 частини першої статті 303 щодо можливості оскарження на досудовому провадженні повідомлення слідчого, дізнавача, прокурора про підозру після спливу одного місяця з дня повідомлення особі про підозру у вчиненні кримінального проступку або двох місяців з дня повідомлення особі про підозру у вчиненні злочину, але не пізніше закриття прокурором кримінального провадження або звернення до суду із обвинувальним актом - підозрюваним, його захисником чи законним представником такі рішення, дії чи бездіяльність слідчого, дізнавача або прокурора, можуть мати зворотню дію в часі.

Зазначаємо, що наведені зміни суперечать положенням частини шостої статті 90 Регламенту, якими визначено, що законопроект може передбачати внесення змін лише до тексту первинного законодавчого акта (закону, кодексу,

основ законодавства тощо), а не до закону про внесення змін до цього законодавчого акта.

Також зазначаємо, що положення пункту 4 § 2 Розділу 4 Закону України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів» набрали чинності 15.03.2018.

Крім того, автором проєкту Закону у пояснювальній записці не наводиться обґрунтувань необхідності внесення відповідних змін.

З урахуванням наведеного, наведені положення проєкту Закону потребують перегляду.

З повагою

**Міністр**

**Денис МАЛЮСЬКА**