

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні» (реєстр. № 4298 від 30.10.2020), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Безгіним В. Ю., Люботою Д. В., Тістиком Р. Я. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом вносяться зміни до деяких законодавчих актів України, зокрема Закон України «Про місцеві державні адміністрації» викладається в новій редакції, та вносяться зміни до Кодексу адміністративного судочинства України і законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про державну службу» з метою створення правових основ для діяльності обласних державних адміністрацій та реорганізованих районних державних адміністрацій відповідно до сучасних суспільно-політичних та фінансово-економічних реалій.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту має вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребує додаткових видатків з державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Норми законопроекту суперечать статтям 2, 22, 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

І. Окремі норми законопроекту не узгоджуються між собою.

Зокрема, статтями 7 та 40 законопроекту визначено, що до складу обласної/районної державної адміністрації входить голова, його заступники та апарат.

Структура апарату відповідної державної адміністрації визначена статтями 14 та 48, зокрема структурні підрозділи передбачено у складі апарату. Водночас статтями 16 та 50 передбачено також функціонування управлінь,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



08020-03/2-3/35894 від 23.11.2020

відділів та інших структурних підрозділів обласної та районної державних адміністрацій, які очолюють керівники.

II. Пунктом 9 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту доручається Кабінетові Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом внести на розгляд Верховної Ради України проект закону про внесення змін до Кодексу в частині врегулювання питання визначення розпорядників бюджетних коштів.

Слід зауважити, що відповідно до пункту 36 частини першої статті 2 Кодексу місцевий фінансовий орган є установою, що відповідно до законодавства України здійснює функції зі складання, виконання місцевих бюджетів, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету.

З метою забезпечення виконання норм Кодексу у структурі місцевого виконавчого органу (у тому числі місцевих державних адміністрацій) утворюється місцевий фінансовий орган як установа у статусі юридичної особи публічного права.

Отже, функціонування місцевого фінансового органу у складі апарату місцевої державної адміністрації не відповідає нормам Кодексу.

Також слід зазначити, що відокремлені структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій наразі мають статус юридичної особи публічного права та є розпорядниками бюджетних коштів, оскільки здійснюють делеговані повноваження та забезпечують організацію роботи підпорядкованих бюджетних установ.

III. Відповідно до пункту 5 частини другої статті 8 та пункту 5 частини другої статті 41 законопроекту голова обласної/районної державної адміністрації у межах затверджених кошторисів видатків є розпорядником коштів державного бюджету відповідно для обласної та районної державної адміністрації та має використовувати їх лише за цільовим призначенням.

Водночас відповідно до статті 22 Кодексу головні розпорядники коштів Державного бюджету України визначаються та затверджуються законом про Державний бюджет України шляхом встановлення їм бюджетних призначень.

Окрім того, Стратегією оптимізації кількості бюджетних програм, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.04.2011 № 292-р, визначено завдання щодо оптимізації кількості бюджетних програм, визначення їх оптимальної структури та змісту, ефективного застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі, запобігання дублюванню функцій, покладених на головних розпорядників бюджетних коштів.

Ураховуючи викладене, пропонуємо пункт 5 частини другої статті 8 та пункт 5 частини другої статті 41 викласти в такій редакції:

«голова обласної/районної державної адміністрації у межах затверджених кошторисів видатків здійснює управління бюджетними коштами, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів».

IV. З метою приведення положень пункту 6 частини четвертої статті 15 та пункту 6 частини четвертої статті 49 законопроекту до вимог статті 22 Кодексу

в частині відповідальності розпорядників бюджетних коштів пропонуємо ці пункти викласти в такій редакції:

«подає на затвердження голови обласної/районної державної адміністрації пропозиції щодо структури обласної/районної державної адміністрації, штатний розпис та кошторис обласної/районної державної адміністрації».

V. Окремі норми законопроекту потребують додаткових видатків державного бюджету, зокрема:

- частини третя, четверта та п'ята статті 75 законопроекту стосовно забезпечення службовим житлом голів місцевих державних адміністрацій на час перебування на посаді (щонайменше 136 млн грн із розрахунку на 24 голів обласних та 129 голів районних держадміністрацій);

- частина сьома статті 75 законопроекту стосовно виплати особам, звільненим відповідно до норм цього законопроекту, допомоги в розмірі посадового окладу голови відповідно обласної чи районної державної адміністрації на період його працевлаштування, але не більше одного року;

- надання права органу із забезпечення законності центрального рівня до залучення на договірних засадах відповідних кваліфікованих фахівців для участі у перевірці актів органів місцевого самоврядування (пункт 3 частини другої статті 59-9 змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Враховуючи викладене, проект Закону України потребує доопрацювання.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН