

Пропозиції
Державної міграційної служби України
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про Єдиний державний
демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство
України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»

внесено народними депутатами Крячко М.В., Рудик К.О. та іншими
реєстраційний номер 4355 від 10.11.2020
пропозиції надаються до першого читання

1. ДМС усвідомлює актуальність та в цілому підтримує ідею нормативно-правового врегулювання питань використання громадянами України відображення в електронній формі інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки та паспорті громадянина України для виїзду за кордон.

Разом з цим, ДМС не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є закріплення на рівні закону України можливості використання громадянами України відображення в електронній формі інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, у паспорті громадянина України для виїзду за кордон, а також у інших документах, в яких відображається інформація про реєстраційний номер облікової картки платника податків та/або про зареєстроване місце проживання (е-паспорт та е-паспорт для виїзду за кордон).

При цьому, запропоновані законопроектом визначення понять е-паспорту та е-паспорту для виїзду за кордон мають внутрішню неузгодженість, унаслідок якої втрачається правовий зміст цих документів.

Так, пунктом 1 розділу I законопроекту пропонується внести зміни до статті 3 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», доповнивши частину першу новими пунктами 12 та 13 такого змісту:

«12) е-паспорт - паспорт громадянина України у формі електронного відображення інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, оформленому засобами Реєстру, разом з унікальним електронним ідентифікатором (QR-кодом, штрих-кодом, цифровим кодом), а також інформації про місце проживання (за наявності), що містяться в автоматизованих інформаційних і довідкових системах, реєстрах та банках даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи, органи місцевого самоврядування, крім відцифрованих відбитків пальців рук особи;

13) е-паспорт для виїзду за кордон - паспорт громадянина України для виїзду за кордон у формі електронного відображення інформації, що міститься у паспорті громадянина України для виїзду за кордон, оформленому засобами Реєстру, разом з унікальним електронним ідентифікатором (QR-кодом, штрих-кодом, цифровим кодом), а також інформації про місце проживання та податковий номер (реєстраційний номер облікової картки платників податків з Державного реєстру фізичних осіб - платників податків) (за наявності), що містяться в автоматизованих інформаційних і довідкових системах, реєстрах та банках даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи, органи місцевого самоврядування, крім відцифрованих відбитків пальців рук особи.».

Зазначеними нормами законопроекту е-паспорт та е-паспорт для виїзду за кордон фактично визначаються самодостатніми документами, оформленими засобами Єдиного державного демографічного реєстру в поєднанні з унікальним електронним ідентифікатором. Разом з тим, далі по тексті законопроекту передбачено, що паспорт громадянина України може відображатися у формі е-паспорта і фактично є його електронним відображенням.

Крім того, не враховуються ризики виникнення колізій, пов'язаних із неможливістю вчинення певних дій (визнання недійсним, вилучення, знищення тощо) з е-паспортом та е-паспортом для виїзду за кордон окремо від фізичного документу, відображенням якого він є.

Отже, є не зрозумілими основні принципи дефініції законопроекту та правового статусу е-паспорта та е-паспорта для виїзду за кордон – це документи чи електронні відображення документів.

З метою застосування єдиної термінології щодо адміністративних послуг пропонуємо у пункті 2 розділу I законопроекту слова ««Портал Дія» з використанням мобільного додатку Порталу Дія» виключити.

Пунктом 3 розділу I законопроекту пропонується доповнити Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» після статті 14 статтею 14¹ такого змісту:

«Стаття 14¹. Е-паспорт та е-паспорт для виїзду за кордон

1. Е-паспорт, е-паспорт для виїзду за кордон формується за бажанням особи, на ім'я якої оформлено паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, які оформлені із застосуванням засобів Реєстру, та може пред'являтися на території України для посвідчення особи та підтвердження громадянства крім випадків, передбачених частиною третьою цієї статті.

Е-паспорт, е-паспорт для виїзду за кордон формуються безоплатно.

Електронні копії е-паспорта, е-паспорту для виїзду за кордон можуть подаватися та застосовуватися у таких самих випадках, коли законодавством передбачено подання та застосування копій паспорта громадянина України, паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

2. Порядок формування е-паспорта, е-паспорту для виїзду за кордон, їх електронних копій, та їх перевірки органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими юридичними та фізичними особами визначається Кабінетом Міністрів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, зобов'язані забезпечити перевірку е-паспорта, е-паспорту для виїзду за кордон, що пред'являються громадянами України.

3. Е-паспорт, е-паспорт для виїзду за кордон не використовується у випадках:

- 1) перетинання державного кордону;
- 2) в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї.».

Частиною першою запропонованої статті передбачається встановити е-паспорт, е-паспорт для виїзду за кордон такими, що посвідчують особу та підтверджують громадянство крім випадків, передбачених частиною третьою цієї статті.

Разом з цим, виключний перелік документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України встановлюється пунктом 1 частини першої статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус».

Крім того, вважаємо доцільним в положеннях статті 14¹ встановити порядок передачі та зберігання е-паспорту, е-паспорту для виїзду за кордон та їх електронних копій, строк їх дії, переліку інформації що відображається в е-паспорті та е-паспорті для виїзду за кордон, уповноваженого суб'єкта, що відповідає за їх формування, а також особливості використання громадянами е-паспорта та е-паспорту для виїзду за кордон для посвідчення особи та підтвердження громадянства при зверненні до органів державної влади та суб'єктів господарювання за отриманням послуг.

Голова
Державної міграційної служби України

Максим СОКОЛЮК

«_____» _____ 2020 р.

