

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях)», внесений народними депутатами України Согою О. Г., Ковальчуком О. В., Гетманцевим Д. О. та іншими (реєстр. № 4278 від 28.10.2020) (далі – законопроект).

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є вдосконалення, здешевлення та підвищення ефективності здійснення адміністрування податку на додану вартість щодо операцій із ввезення товарів на митну територію України у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, а також спрощення сплати податку одержувачами через покладання функцій із його сплати на операторів поштового зв'язку та експрес-перевізників у разі декларування таких товарів із застосуванням відповідних електронних реєстрів міжнародних поштових та експрес-відправлень.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може вплинути на показники надходжень до державного бюджету. Проте ініціатором законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків, зокрема пропозицій щодо внесення змін до законодавчих актів України в частині забезпечення додаткових надходжень до бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту призведе до зменшення надходжень податку на додану вартість до бюджету, оскільки пропонується при імпорті товарів:

зменшити безподаткове пересилання міжнародних поштових та експрес-відправлень до України з-за кордону зі 150 євро до 100 євро;

звужити базу оподаткування шляхом оподаткування лише частини митної вартості (для юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців) або частини сумарної фактурної вартості (для фізичних осіб), що перевищує еквівалент 150 євро (тобто еквівалент, який не буде оподатковуватися податком на додану вартість), та визначатиметься без урахування акцизного податку.

За наявною в Мінфіні інформацією, за період з 01.01.2020 по 30.06.2020 митницями Держмитслужби оформлено 121,1 тис. поштових та експрес-відправлень фактурною вартістю 374,6 млн грн, які надійшли на адресу



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000099F72E008EA48300](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [30.04.2020 12:26:18](#) по [30.04.2022 12:26:18](#)

Міністерство фінансів України



11310-03-3/35135 від 17.11.2020

фізичних осіб й підлягали оподаткуванню податком на додану вартість. Надходження податку на додану вартість до держбюджету від оформлення посилок вартістю від 100 до 150 євро за півроку становили 24,3 млн гривень.

Таким чином, орієнтовні прогнозовані втрати держбюджету у разі прийняття законопроекту № 4278 можуть становити від 50 млн грн щорічно.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття
Пропозиції щодо додаткового фінансового забезпечення відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

В порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – Кодекс), зокрема:

- визначити відповідальними за нарахування та сплату до бюджету податку на додану вартість у разі ввезення товарів на митну територію України у міжнародних поштових та експрес-відправленнях оператора поштового зв'язку, експрес-перевізника, якщо ним здійснюється декларування таких товарів шляхом подання реєстрів (тимчасових та/або додаткових);

- визначити, що у міжнародних поштових та експрес-відправленнях базою оподаткування податком на додану вартість є частина їх митної вартості (для юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців) або частина їх сумарної фактурної вартості (для фізичних осіб), що перевищує неоподатковуваний мінімум (еквівалент 150 євро);

- збільшити неоподатковуваний мінімум з еквіваленту 100 євро до 150 євро у разі ввезення на митну територію України товарів для одного одержувача – фізичної особи в одній депеші від одного відправника у міжнародних поштових відправленнях або в одному вантажі експрес-перевізника від одного відправника у міжнародних експрес-відправленнях;

- встановити можливість відстрочення сплати податку на додану вартість – протягом 30 днів з дати оформлення тимчасового реєстру з одночасним поданням додаткового реєстру.

Підтримуючи в цілому мету, задекларовану законопроектом, щодо забезпечення спрощення адміністрування та удосконалення системи оподаткування податком на додану вартість, надання змоги запровадження

більш зручної системи сплати податку при ввезенні товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, необхідно звернути увагу на таке.

Реалізація положень законопроекту може призвести до зменшення надходжень податку на додану вартість до бюджету та неможлива без внесення відповідних змін до Митного кодексу України, оскільки до предмета регулювання податкового законодавства не входять питання декларування товарів для митних цілей та порядку виконання митних формальностей щодо таких товарів.

Водночас розробником законопроекту не надані фінансово-економічні розрахунки та пропозиції щодо скорочення витрат та/або додаткових джерел надходжень бюджету у разі його прийняття.

Окрім цього, законопроектом запропоновано виключення норм, що стосуються питань декларування товарів для митних цілей та порядку здійснення митних формальностей, у зв'язку із включенням відповідних положень до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо оподаткування митними платежами товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових відправленнях, міжнародних експрес-відправленнях та порядку їх декларування)», який є системно пов'язаним із цим законопроектом.

Тому зміни, які вносяться законопроектом до Податкового кодексу України в частині податку на додану вартість, доцільно розглядати одночасно із прийняттям проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо оподаткування митними платежами товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових відправленнях, міжнародних експрес-відправленнях та порядку їх декларування)» (реєстр. № 4279 від 28.10.2020), внесеного народними депутатами України Совою О. Г., Ковальчуком О. В., Гетманцевим Д. О. та іншими.

З урахуванням викладеного, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях)», внесений народними депутатами України Совою О. Г., Ковальчуком О. В., Гетманцевим Д. О. та іншими (реєстр. № 4278 від 28.10.2020), підтримується із застереженнями.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ