

Пропозиції
Міністерства інфраструктури України

до проекту Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо фінансування будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів портової інфраструктури)»

внесений народними депутатами України Негулевським І. П. та іншими

реєстр. № 4129 від 18.09.2020

перше читання

1. Проект Закону не підтримується.

2. Законопроект розроблено з метою регулювання бюджетних відносин в сфері розвитку портової інфраструктури, територіальних громад міст та областей.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України» об'єкти портової інфраструктури – це рухомі та нерухомі об'єкти, що забезпечують функціонування морського порту, у тому числі акваторія, гідротехнічні споруди, доки, буксири, криголами та інші судна портового флоту, засоби навігаційного обладнання та інші об'єкти навігаційно-гідрографічного забезпечення морських шляхів, системи управління рухом суден, інформаційні системи, перевантажувальне обладнання, залізничні та автомобільні під'їзні шляхи, лінії зв'язку, засоби тепло-, газо-, водо- та електропостачання, інші засоби, обладнання, інженерні комунікації, розташовані в межах території та акваторії морського порту і призначені для забезпечення безпеки мореплавства, надання послуг, забезпечення державного нагляду (контролю) в морському порту.

Згідно з частинами другою та третьою статті 31 Закону України «Про транспорт» до земель дорожнього господарства належать землі, надані в користування під проїзну частину, узбіччя, земляне полотно, декоративне озеленення, резерви, кювети, мости, тунелі, транспортні розв'язки, водопропускні споруди, підпірні стінки, смуги відведення і розташовані в їх межах інші дорожні споруди та обладнання. До складу земель дорожнього господарства входять також землі, що розташовуються за межами смуг відведення, якщо на них розміщені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме:

паралельні об'їзні дороги, паромні переправи, снігозахисні споруди і насадження, протилавинні та протисельові споруди, вловлюючі з'їзди;

майданчики для стоянки транспорту і відпочинку, підприємства та об'єкти служби дорожнього сервісу;

будинки (в тому числі жилі) та споруди дорожньої служби з виробничими базами;

придорожні лісосмуги для захисту доріг і вирощування деревини, в тому числі ділової.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» встановлено, що вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Згідно з частиною першою статті 23 Закону України «Про транспорт» до земель залізничного транспорту належать землі, надані в користування підприємствам і організаціям залізничного транспорту відповідно до чинного законодавства України. До складу цих земель входять землі, які є смугою відведення залізниць, а саме землі, надані під залізничне полотно та його облаштування, станції з усіма будівлями і спорудами енергетичного, локомотивного, вагонного, колійного, вантажного і пасажирського господарства, сигналізації та зв'язку, водопостачання, каналізації, захисні та укріплюючі насадження, службові, культурно-побутові приміщення та інші споруди, необхідні для забезпечення роботи залізничного транспорту.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 4 Закону України «Про архітектурну діяльність» під терміном «будівництво» розуміється нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт.

Зважаючи на викладене, пропонуємо в проєкті Закону:

1. У розділі I:

пункт 3 викласти в такій редакції:

«3. Частиною четвертою статті 30 доповнити пунктом 2-4 такого змісту:

«2-4) заходи, визначені частиною першою статті 103-7 та статтею 103-8 (за рахунок джерел, визначених пунктом 13-9 частини третьої статті 29 цього Кодексу);»»;

пункт 4 викласти в такій редакції:

«4. Доповнити статтею 103-7 такого змісту:

«Стаття 103-7. Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва об'єктів припортової інфраструктури

1. Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва об'єктів припортової інфраструктури надається за рахунок частини чистого прибутку (доходу), яку відраховують адміністрація морських портів України та портові оператори (стивідорні компанії) державної форми власності до державного бюджету відповідно до частини третьої статті 29 цього Кодексу.

У законі про Державний бюджет України затверджуються обсяги субвенції, зазначеної в абзаці першому цієї частини, окремо для бюджету Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів, бюджетів міст Києва та Севастополя.

2. Залишки коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва об'єктів припортової інфраструктури зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються в наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції.»»;

доповнити пунктом 5 такого змісту:

«5. Доповнити статтею 103-8 такого змісту:

«Стаття 103-8. Розвиток припортової інфраструктури

1. Будівництво об'єктів припортової інфраструктури залізничного транспорту може здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, зазначених у пункті 13-9 частини третьої статті 29 цього Кодексу та за відповідною бюджетною програмою.

2. Бюджетна програма, зазначена в частині першій цієї статті, може бути спрямована виключно на розвиток залізничного транспорту, що прямує до/з морських портів України.»».

2. Доповнити розділ II «Прикінцеві положення» новим пунктом такого змісту:

«Внести зміну до статті 1 Закону України «Про морські порти України» (Відомості Верховної Ради України, 2013 р., № 7, ст. 65), доповнивши її пунктом 9-1 такого змісту:

«9-1) об'єкти припортової інфраструктури – об'єкти інфраструктури на землях дорожнього господарства та залізничного транспорту в межах населеного пункту, що мають пряме сполучення з територією морського порту та забезпечують обслуговування пасажирів, вантажів і пошти, що прямують до/з морського порту;»».

Зазначаємо також, що згідно з частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Проектом Закону передбачається скорочення доходів загального фонду Державного бюджету України та розширення джерел формування спеціального фонду Державного бюджету України в частині доходів, однак до проекту Закону не додано інформації щодо фінансово-економічних обґрунтувань (зокрема, розрахунків).

Міністр інфраструктури

Владислав КРИКЛІЙ