

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо спрощення надрокористування» (реєстраційний № 4187-1 від 21.10.2020), внесений народним депутатом України Бондаренком О. В., Наталухою Д. А., Мезенцевою М. С. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом вносяться зміни до Кодексу України про надра, Земельний кодекс України, Гірничий Закон України, Закон України «Про нафту і газ», Закон України «Про оцінку впливу на довкілля». Зокрема, передбачається встановити:

вичерпний перелік випадків надання спеціального дозволу на користування надрами (далі – дозвіл) без проведення аукціону та перелік випадків, коли можливе його зупинення;

особливості проведення продажу дозволу за результатами електронного аукціону та подання документів та звітності у електронній формі через електронний кабінет;

процедуру встановлення земельних сервітутів для потреб користування надрами у межах дозволу;

запровадження нового податку – «плата за користування ділянками надр».

Також надається право власнику дозволу продавати, використовувати у вигляді застави або в інший спосіб відчужувати права, надані йому дозволом, іншій юридичній чи фізичній особі, в тому числі передавати їх до статутних капіталів створюваних за його участю суб'єктів господарювання, а також вноситись як вклад у спільну діяльність, з переходом прав та обов'язків до нового власника спеціального дозволу.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може вплинути на збільшення видатків та доходів державного бюджету та зменшення доходів місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо, оскільки розробником не надано фінансово-економічних розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не потребує фінансового забезпечення.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



47030-10-3/34397 від 10.11.2020

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1) встановлення права власника дозволу продавати, використовувати у вигляді застави або в інший спосіб відчужувати права, надані йому дозволом призведе до втрати державою контролю у сфері надрокористування та недонадходжень до державного бюджету України, а саме:

- ускладнює адміністрування рентної плати за користування надрами та створює умови для ухилення користувачами надр від її сплати;

- створює вторинний ринок продажу дозволів;

2) проведення повторного електронного аукціону із зниженням стартової ціни на 50 відсотків та методом покрокового зниження початкової ціни створюють правові підстави для отримання дозволів за значно заниженими цінами, що може призвести до створення тіньового ринку продажу дозволів на користування надрами і, відповідно, до багатомільйонних втрат доходів Держави від продажу таких дозволів;

3) запровадження нового податку – плати за користування ділянками надр призведе до додаткових витрат на обслуговування нового податку, а саме ведення звітності, здійснення перевірки отриманих платежів до бюджету тощо, які можуть бути більшими ніж фактичне надходження коштів від вказаного податку;

4) фінансування геологічного вивчення надр, передбаченого державними програмами розвитку мінерально-сировинної бази України, за рахунок коштів, що є частиною сплачених рентних платежів за попередній рік не відповідає Бюджетному кодексу України, яким встановлено, що бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року. Податки (рентні платежі), сплачені у попередньому році, не можуть бути джерелом фінансування видатків поточного року;

5) визначення граничного розміру платежу за встановлення земельного сервіту на земельних ділянках державної та комунальної власності на рівні ставки земельного податку порівняно з орендною платою, яка значно вище, може призвести до втрат доходів місцевих бюджетів;

6) звільнення громадян та юридичних осіб від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва у разі використання земельних ділянок для геологічного вивчення та видобування корисних копалин, може призвести до зменшення надходжень до місцевих бюджетів, оскільки кошти від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва зараховуються до спеціального фонду місцевих бюджетів;

7) скасування обов'язкової державної експертизи проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок особливо цінних земель, земель лісогосподарського призначення для встановлення земельного сервіту згідно з межами спеціального дозволу на користування надрами, може призвести до недонадходжень до Державного бюджету України, оскільки плата за державну експертизу землепорядної документації в розмірі 3 відсотки кошторисної вартості проектно-вишукувальних робіт зараховується до Державного бюджету України.

Таким чином, законопроект **потребує доопрацювання** з урахуванням висловлених зауважень.

Перший заступник Міністра фінансів України

Денис УЛЮТІН