

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
до законопроекту згідно
зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про саморегулювання господарської та професійної діяльності» (реєстр. № 4221 від 15.10.2020), внесений народними депутатами України Лічман Г. В., Підласою Р. А. та Кисилевським Д. Д.

2. Завдання законопроекту

Проектом Закону України «Про саморегулювання господарської та професійної діяльності» передбачається внести зміни до ряду законодавчих актів з метою вирішення проблем та недоліків сучасного стану здійснення саморегулювання, впровадження в Україні моделі ефективного саморегулювання.

Законопроектом пропонується внести зміни до Законів України «Про третейські суди», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги» та «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Основні положення законопроекту передбачають встановлення:

- загальних засад саморегулювання господарської та професійної діяльності, його завдання та принципи;
- правової та організаційної основи створення, набуття та припинення статусу саморегулювних організацій, вимоги, яким повинна відповідати така організація;
- особливостей здійснення контролю саморегулювної організації за дотриманням її членами статуту, правил саморегулювної організації та відповідальність за їх порушення;
- основ державного регулювання та державного контролю у сфері саморегулювання господарської та професійної діяльності;
- гарантії незалежності та захисту прав саморегулювних організацій.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація норми законопроекту щодо справляння адміністративного збору за державну реєстрацію саморегулювної організації опосередковано може призвести до збільшення надходжень до державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не потребує фінансового забезпечення.



6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини, та Бюджетному кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Саморегулювання відповідно до проекту Закону може здійснюватися суб'єктами господарської або професійної діяльності через саморегулівні організації. При цьому саморегулівна організація для виконання своєї мети (цілей) має право володіти, користуватися і розпоряджатися коштами та іншим майном, яке відповідно до закону передано такій саморегулівній організації її членами, набуто як вступний, членський чи цільовий внесок.

В той же час відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» управління об'єктами державної власності - здійснення Кабінетом Міністрів України та уповноваженими ним органами, іншими суб'єктами, визначеними цим Законом, повноважень щодо реалізації прав держави як власника таких об'єктів, пов'язаних з володінням, користуванням і розпорядженням ними, у межах, визначених законодавством України, з метою задоволення державних та суспільних потреб.

Враховуючи викладене, вважаємо за доцільне проектом передбачити, що участь суб'єктів господарської діяльності, щодо яких здійснюється управління відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності», та внесення ними членських чи цільових внесків здійснюється за погодженням із Кабінетом Міністрів України та уповноваженими ним органами управління.

2. Статтею 5 законопроекту визначено, що саморегулівна організація є недержавною неприбутковою організацією, що об'єднує суб'єктів господарювання та/або суб'єктів професійної діяльності для саморегулювання у межах здійснюваної ними господарської або професійної діяльності, яка відповідно до цього Закону набула такого статусу.

Щодо запропонованого слід зазначити, що пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) визначено вимоги до установ та організацій, які є неприбутковими організаціями.

Ці вимоги стосуються, зокрема, порядку утворення та реєстрації неприбуткових організацій, визначеного законом, що регулює їх діяльність, та установчих документів, які повинні передбачати:

- заборону розподілу отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновників (учасників), членів такої організації, працівників, членів органів управління та інших пов'язаних з ними осіб;

- передачу активів одній або кільком неприбутковим організаціям відповідно виду або зарахування до доходу бюджету у разі припинення юридичної особи (у результаті її ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення) (підпункт 133.4.1 пункту 133.4 статті 133 Кодексу).

Таким чином, зазначені положення мають бути визначені у законопроекті, що розглядається.

Крім того, законопроект має містити інформацію щодо активів (доходів) саморегулювальних організацій, їх структури, порядок або умови їх використання, із обов'язковим зазначенням того, що доходи будуть використовуватись виключно для діяльності, що сприятиме досягненню статутних цілей саморегулювальними організаціями та яка буде здійснюватися без мети одержання ними прибутків. До того ж необхідно передбачити порядок звітування цими організаціями.

З огляду на викладене, проект Закону України «Про саморегулювання господарської та професійної діяльності» потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра фінансів України
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК