



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

**Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань інтеграції України
з Європейським Союзом
І. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ**

Шановна Іванно Орестівно!

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України в межах компетенції розглянуло проєкт Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» (реєстр. № 4167-1 від 13.10.2020, внесений народними депутатами України О. Марусяком та ін.), що є альтернативним до законопроекту реєстр. № 4167 від 29.09.2020, внесеним Кабінетом Міністрів України, і надає пропозиції до нього.

Додатки: 1. Пропозиції до законопроекту на 3 арк. в 1 прим.
2. Довідка від 03.11.2020 № 227 на 1 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра

Богдан БОРУХОВСЬКИЙ

Юлія МОРОЗОВА
тел.: (044) 206 31

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України
до проекту Закону України
«Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»,
внесеного народними депутатами України О. Марусяком та ін.

Реєстраційний номер 4167-1 від 13 жовтня 2020 року

До першого читання

1. Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України не підтримує законопроект.

2. За основу законопроект взято текст законопроекта № 3117 від 24 лютого 2020 року, внесеного Кабінетом Міністрів України, що був відкликаний у зв'язку зі зміною Уряду. Фактично законопроект «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» в редакції 4167-1 не є альтернативним законопроектом, а редакцією законопроекту 3117, у якому не враховано якісних доопрацювань за результатами міжвідомчого погодження та громадського обговорення законопроекту протягом березня-жовтня 2020 року.

Низка пропозицій, викладених у законопроекті, не враховують того, що поза межами інтегрованого дозволу чинна дозвільна система у сфері охорони навколишнього природного середовища продовжуватиме працювати у чинному вигляді та має співвідноситися з ним. Це може призвести до розбалансування системи нормування та дозвільної діяльності в Україні.

У законопроекті з переліку заінтересованих органів виключено обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань екології та природних ресурсів; істотно зменшено роль заінтересованих органів у процесі видачі інтегрованого дозволу – фактично вилучено положення про обов'язковість врахування позиції цих органів; не передбачено роль органів місцевого самоврядування у процесі видачі інтегрованого дозволу.

Концептуально невірним є ототожнення викиду із забрудненням та запровадження концепції гранично допустимого забруднення, яка сама по собі

суперечить терміну забруднення, викладеному у законопроекті та Директиві 2010/75/ЄС про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення).

Попри назву законопроекту з тексту виключено положення про контроль промислового забруднення, що не забезпечує правового регулювання щодо здійснення державного контролю за дотриманням умов інтегрованого дозволу та суперечить позиції.

Статтею 15 законопроекту передбачено можливість встановлення менш жорстких нормативів гранично допустимого забруднення, ніж ті, що визначені у висновках найкращих доступних технологій та методів управління (далі - НДТМ). При цьому, реалізація такої можливості є обов'язковою за заявою суб'єкта господарювання (без можливості відхилення з боку дозвільного органу) і може мати термін дії до 15 років. Зазначене фактично відтерміновує проведення модернізації промисловості та запровадження НДТМ в Україні на невизначений час.

Частиною першою статті 29 законопроекту передбачається набрання чинності Законом з дня, наступного за днем його опублікування, та введення в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності, але не раніше ніж набрання чинності Законом України «Про затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління». Це суттєво відтермінує запровадження норм законопроекту та запровадження реформи ставиться у залежність від прийняття Верховною Радою України Закону України «Про затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління», що фактично унеможлиблює реалізацію Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.

Підхід до затвердження висновків НДТМ концептуально суперечить загальноприйнятій послідовності розроблення, впровадження та оновлення висновків НДТМ. Висновки НДТМ є документами технічного характеру, що окремо затверджуються для видів діяльності, визначених у статті 2 законопроекту. Для прикладу, у Європейському Союзі наразі чинними є понад 20 затверджених висновків НДТМ. Отже, на практиці це призведе до необхідності ухвалення та в подальшому регулярного перегляду Верховною Радою України значної кількості технічних норм, що є додатковим навантаженням на Верховну Раду та затягування строків.

Зазначене вище та низка інших положень законопроекту суперечать Директиві 2010/75/ЄС, Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та Протоколу про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, особливо щодо строків запровадження реформи, що не відповідає Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 402-р та Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у

сфері промислового забруднення, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2019 року № 1422-р.

Також, законопроект містить низку технічних помилок, зокрема:

у пункті 23 частини першої статті 2 слова та цифри «підпунктах 1 та 2 цієї категорії;» необхідно замінити словами та цифрами «у підпунктах 23 і 24 цієї частини»;

у частині другій статті 2 слова та цифри «у підпунктах 1, 3 та 4 категорії “управління відходами”» необхідно замінити словами та цифрами «у підпунктах 23, 25 і 26 категорії “управління відходами”».

**Перший заступник Міністра
захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Богдан БОРУХОВСЬКИЙ



UB
Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України
№25/1-14/8997-20 від 05.11.2020
КЕП: Боруховський Б. В. 05.11.2020 13:06
58E2D9E7F900307B040000007932F00FA328600