

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо поліпшення умов призначення пенсій», реєстр. № 3054 (доопрац.) від 28.09.2020, внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Бойком Ю. А. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Поданим законопроектом передбачається внесення змін до законодавства з метою скасування заходів з реформування пенсійної системи, здійснених протягом останніх років, зокрема, пропонується:

- встановити величину оцінки одного року страхового стажу на рівні 1,35 %;
- встановити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років;

- встановити доплату до пенсії у розмірі 3 % призначеної пенсії за кожний рік понаднормового страхового стажу;

- передбачити можливість призначення державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію для чоловіків після досягнення віку 63 років, а для жінок – 58 років;

- передбачити заборону на зміну умов призначення пенсії у частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком.

Окрім цього, Кабінету Міністрів України доручається розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», необхідних для реалізації поданого проекту.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України, додаткові видатки на реалізацію поданого законопроекту становитимуть 25,3 млрд грн на місяць.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/31335 від 12.10.2020

Законопроект потребуватиме додаткового фінансового забезпечення у поточному році.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація проекту акта буде забезпечена шляхом перегляду дохідної частини Державного бюджету України на 2020 рік у частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

Водночас інформація щодо обсягу зазначених додаткових надходжень, які спрямовуватимуться на реалізацію положень законопроекту, у матеріалах, наданих до проекту акта, відсутня.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Пенсійна реформа в Україні була запроваджена з метою знівелювання негативного впливу старіння населення України на бюджет Пенсійного фонду та збалансування солідарної системи пенсійного страхування.

Також реформування пенсійної системи в Україні спрямовано на забезпечення рівноправності громадян у пенсійній системі шляхом запровадження єдиних правил призначення пенсій та уніфікації пенсійного законодавства.

Крім того, прийняття запропонованих законопроектом змін поставить у нерівні умови пенсіонерів, яким пенсія вже призначена з урахуванням норм пенсійної реформи.

Водночас проект акта не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Законопроект суперечить частині третій вказаної статті Бюджетного кодексу України щодо термінів введення в дію законів, які впливають на показники бюджету, згідно з якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ