

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»), реєстр. № 4119 (доопрацьований) від 26.10.2020 (далі – законопроект), внесений народними депутатами України Арахамією Д. Г., Шипайлом О. І., Шуляком О. О. та іншими.

2. Задання законопроекту

Законопроектом передбачено:

врегулювання податкової заборгованості ПАТ «Укрнафта» минулих періодів з урахуванням штрафних і фінансових санкцій перед державним бюджетом;

забезпечення реалізації вимог статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» щодо фінансування компенсації витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

забезпечення додаткових джерел фінансування Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками для готовності та відповідного реагування закладів охорони здоров'я на спалахи цієї хвороби, надання медичної допомоги пацієнтам;

забезпечення додаткових джерел фінансування видатків на реструктуризацію вугільної галузі з метою погашення заборгованості із заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств.

Крім того, Кабінету Міністрів України надається право надавати у 2020 році своїм рішенням державні гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань господарського товариства, у статутному капіталі якого 100 відсотків акцій належить державі та яке здійснює діяльність у сфері передачі електричної енергії в Україні.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту призведе до збільшення видатків та доходів державного бюджету 2020 року шляхом взаєморозрахунків.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується передбачити у державному бюджеті на 2020 рік:

- надходження до спеціального фонду державного бюджету в сумі **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

21.710.200,0 тис. грн – надходження від погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого та рестрошеного

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Міністерство фінансів України

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E0010108300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.04.2020 15:36:42 по 03.04.2022 15:36:42

35020-05-2/33285 від 29.10.2020



(відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату;

20.794.683,0 тис. грн – надходження від: погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість; грошових зобов'язання з податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств, що виникають у ПАТ «Укрнафта» за результатами операцій купівлі-продажу (постачання) природного газу з АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»; грошових зобов'язання з податку на прибуток підприємств, що виникнуть у АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» внаслідок отримання компенсації витрат, здійснених з метою виконання спеціальних обов'язків.

- нові бюджетні програми за рахунок надходжень до спеціального фонду державного бюджету на суму **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

в обсязі **32.204.883,0 тис. грн** – на компенсацію витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

в обсязі **1.400.000,0 тис. грн** – на фінансування видатків реструктуризації вугільної галузі з метою погашення заборгованості із заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств;

в обсязі **8.900.000,0 тис. грн** – для забезпечення додаткових джерел фінансування Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Суб'єктом законодавчої ініціативи не надано підтвердження щодо забезпечення надходжень від ПАТ «Укрнафта» до спеціального фонду державного бюджету для фінансування видатків, визначених законопроектом.

Крім того слід зазначити, що до законопроекту не надані фінансово-економічних розрахунків, зокрема, щодо суми компенсації вищезазначених витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» в обсязі 32.204.883,0 тис. гривень.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Реалізація положень законопроекту може відбутись лише у разі забезпечення сплати ПАТ «Укрнафта» податкового боргу та грошових зобов'язань, визначених пунктом 3 розділу I законопроекту.

Слід зазначити, що реалізація вказаного законопроекту, у разі його прийняття, потребуватиме врегулювання таких питань:

- на сьогодні відсутній затверджений Кабінетом Міністрів України порядок надання компенсації відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон);

- також потребуватиме підтвердження аудитом Державної аудиторської служби розрахунків розміру компенсації з наданням первинних документів, що підтверджують виникнення відповідних витрат, здійснених суб'єктом, на якого покладені спеціальні обов'язки, та доходів, отриманих у процесі виконання спеціальних обов'язків згідно із статтею 11 Закону.

Крім того, слід звернути увагу на те, що в законопроекті під час визначення потреби компенсації не враховано прибутки АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» від інших видів діяльності (зокрема, транзиту газу), а також отриманий чистий прибуток АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» та отримані зазначеною Компанією протягом останніх років облігації внутрішньої державної позики, які використовувалися у господарській діяльності на поповнення її статутного капіталу.

Одночасно необхідно зазначити, що законопроект системно пов'язаний із проектом Закону про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (щодо особливостей адміністрування податків в цілях фінансування видатків, визначених пунктами 31 – 33 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»), реєстр. № 4120 від 18.09.2020, яким пропонується врегулювати окремі питання оподаткування, які виникатимуть у процесі проведення взаєморозрахунків.

Міністерство фінансів України не заперечує проти розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»), реєстр. № 4119 (доопрацьований) від 26.10.2020.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО