

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

Міністерства фінансів України до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на підтримку сільського населення щодо подолання негативних наслідків, пов'язаних з COVID-19» (реєстраційний № 4223 від 16.10.2020), внесений на розгляд народним депутатом України Грищенко Т. М. (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

Проект Закону розроблено з метою підтримки сільського населення в частині подолання негативних наслідків, пов'язаних з кризою, спричиненою коронавірусом COVID-19.

Проектом Закону вносяться зміни до законів України «Про особисте селянське господарство», «Про зайнятість населення», «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття».

Законопроектом пропонується, зокрема, надати право членам особистого селянського господарства на отримання матеріального забезпечення на випадок безробіття та виплат за соціальним страхуванням у разі, якщо вони не беруть участі у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування на добровільних засадах. При цьому, на отримання статусу безробітного не впливає наявність у власності члена особистого селянського господарства земельної ділянки, паю тощо. Також реєстрація в державній службі зайнятості не передбачає виходу особи з членів особистого селянського господарства та втрату права власності на земельну ділянку, пай.

Згідно з чинним законодавством, право на забезпечення за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням мають застраховані громадяни, тобто особи, які сплачують (сплачували) та/або за яких сплачується чи сплачувався у встановленому законом порядку єдиний внесок.

Внесення запропонованих проектом норм не відповідає принципам соціального страхування, зокрема, цільового використання коштів загальнообов'язкового державного соціального страхування та диференціації розмірів виплат залежно від страхового стажу.

Крім того, реалізація таких змін потребуватиме додаткових коштів з бюджетів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального страхування України. При цьому, розрахунків потреби у додаткових коштах та пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту не подано.

Прийняття рішень, які потребуватимуть додаткових коштів з бюджетів фондів соціального страхування, поставить під загрозу вчасне виконання вже покладених на них функцій, а тому має здійснюватися з урахуванням фінансових можливостей фондів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Документ є публічним записом до проекту Закону Міністерства фінансів України проекту акту фінансового регулювання з бюджетів державного та місцевих бюджетів.
Проте реалізація положень проекту Закону потребуватиме додаткових витраток державного бюджету на надання членам особистих селянських



06020-05-3/33263 від 29.10.2020

господарств матеріального забезпечення на випадок безробіття, проведення їх безкоштовної перекваліфікації з метою подальшого працевлаштування, надання послуг з пошуку роботи та виплат за соціальним страхуванням у разі, якщо члени особистого селянського господарства не беруть участі у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування на добровільних засадах, з Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального страхування України та може вплинути на показники державного бюджету в частині надання фінансової допомоги згаданими Фондами.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відсутність розрахунків та обґрунтувань не дає можливості визначити вартісну величину впливу положень проекту Закону на видаткову частину державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація проекту Закону потребуватиме додаткових видатків з Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального страхування України, реальні джерела покриття яких відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення проекту Закону не відповідають нормам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання відповідних розрахунків: якщо прийняття законопроекту призведе до зміни показників бюджету і якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості.

При цьому звертаємо увагу на те, що положення розділу II проекту Закону щодо набрання Законом чинності з дня, наступного за днем його опублікування, не узгоджуються з вимогами частини 3 статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на підтримку сільського населення щодо подолання негативних наслідків, пов'язаних з COVID-19» (реєстраційний № 4223 від 16.10.2020) не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА

