

Пропозиції
Державної служби України з надзвичайних ситуацій
до проекту Закону України “Про внесення змін до статті 139 Кодексу
адміністративного судочинства України”

Ініціатор законопроекту: Денис ШМИГАЛЬ,
Кабінет Міністрів України

реєстр. номер 4255 від 23.10.2020

Пропозиції ДСНС надаються для розгляду законопроекту Верховною Радою України у першому читанні.

1. *(позиція ДСНС до законопроекту)*

Державна служба України з надзвичайних ситуацій вважає, що за результатами розгляду законопроекту Верховною Радою України у першому читанні його може бути прийнято за основу.

2. *(обґрунтування позиції ДСНС)*

Конституція України визначає людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, установлюючи права громадян нормами прямої дії. Головним обов'язком держави є забезпечення прав і свобод людини.

Запобігання порушенню конституційних прав і свобод людини і громадянина, недопущення виникнення загрози життю і здоров'ю людини, середовищу її проживання і життєдіяльності є завданням і метою ефективного державного нагляду та контролю, зокрема, у сфері пожежної та техногенної безпеки.

Проект Закону України “Про внесення змін до статті 139 Кодексу адміністративного судочинства України” (далі — проект Закону) розроблено в межах забезпечення виконання пріоритетів, визначених ціллю 13.3 Програми діяльності Кабінету Міністрів України на 2019 рік, затвердженої постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 р. № 188-ІХ, у межах реалізації Концепції управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 січня 2014 р. № 37-р, та відповідно до Плану заходів щодо її реалізації на 2015 — 2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 р. № 419-р.

Прийняття проекту Закону обумовлено об'єктивною необхідністю забезпечення реалізації закріпленого пунктом 1 частини першої статті 129 Конституції України та пунктом 2 частини третьої статті 2

Кодексу адміністративного судочинства України принципу рівності усіх учасників судового процесу перед законом і судом.

Частиною сьомою статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” визначено необхідність звернення органу державного нагляду (контролю) за наявності підстав для повного або часткового зупинення виробництва (виготовлення), реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг звернення у порядку та строки, встановлені цим Законом, з відповідним позовом до адміністративного суду.

Так, ДСНС відповідно до покладених завдань здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням та виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту згідно зі статтею 68 Кодексу цивільного захисту України у разі встановлення на об’єктах суб’єкта господарювання порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров’ю людей, ДСНС звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки роботи об’єктів, зупинення проведення робіт та надання послуг.

Втрати від пожеж помітно перевищили загальний збиток держави від інших надзвичайних ситуацій, до того ж вони безповоротні та вимагають великих витрат на відновлення. Невжиття невідкладних заходів упродовж найближчих років щодо підвищення захисту населених пунктів та об’єктів може призвести тільки до прямих збитків від пожеж на суму більше 3,5 млрд грн, а з урахуванням побічних збитків, на суму понад 8 млрд гривень.

Однак з набуттям чинності 01 вересня 2015 року Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сплати судового збору” (далі — Закон), прийнятим Верховною Радою України 22 травня 2015 р., пільги стосовно сплати судового збору суб’єктами владних повноважень, у тому числі й у разі звернення державних органів до суду щодо захисту прав та інтересів інших осіб, відмінено.

Після набрання чинності 01 вересня 2015 року Закону обмежена кількість бюджетних коштів, передбачених на сплату судового збору, не дозволяє повною мірою реалізовувати повноваження щодо звернення до адміністративних судів з позовами про застосування запобіжних заходів.

Спираючись на статистичні дані, лише за 2018 — 2019 роки, без урахування справ, щодо яких судові провадження триває, сума коштів, що могла б бути вже повернута до державного бюджету, на цей час становить більше 1,1 млн гривень.

Враховуючи вищезазначене, прийняття проекту Закону надасть можливість забезпечити дотримання принципу рівності сторін в адміністративному судочинстві, зменшити фінансове навантаження на

Державний бюджет України та може стати необхідним рушієм до усвідомлення суб'єктами господарювання своєї відповідальності за життя і здоров'я людей, навколишнього середовища та майна, сприятиме наближенню рівня правової і громадянської свідомості суб'єктів господарювання до європейського рівня, а відтак зменшенню кількості постраждалих людей та матеріальних втрат від пожеж.

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів України.

Враховуючи викладене, ДСНС вважає за можливе прийняття проєкту Закону Верховною Радою України у першому читанні за основу.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



Микола ЧЕЧОТКІН

“ 29 ” жовтня 2020 р.