

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про професійну (професійно-технічну) освіту» (реєстр. № 4207 від 12.10.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Констанкевич І. М., Батенко Т. І.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується визначити правові, організаційні та економічні засади функціонування і розвитку системи професійної (професійно-технічної) освіти в Україні.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткового бюджетного фінансування на:

- підвищення розмірів стипендій здобувачів професійної освіти до розмірів стипендій студентів закладів фахової передвищої освіти;
- проведення сертифікації педагогічних працівників;
- запровадження системи зовнішнього оцінювання та забезпечення якості професійної освіти;
- створення кваліфікаційних центрів;
- підготовку у закладах професійної (професійно-технічної) освіти фахових молодших бакалаврів;
- запровадження посад асистентів здобувачів освіти;
- видачі документів про професійну (професійно-технічну) та фахову передвищу освіту за рахунок бюджетних коштів;
- створення регіональних рад тощо.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки реалізація законопроекту на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Водночас визначити вартісну величину впливу вказаного законопроекту на показники бюджетів неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття проекту Закону України не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набиратиме чинності з 1 січня 2021 року.

6. Пропозиції щодо відповідності

законам, що регулюють бюджетні відносини

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат
Підписувач Драганчук Юрій Олегович

Дієсний з 24.04.2020 13:01:11 по 24.04.2022 13:01:11

Міністерство фінансів України



07010-03-3/33105 від 28.10.2020



Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України.

Зокрема, реалізація законопроекту потребує додаткового бюджетного фінансування.

Відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Суб'єкт законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подав фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Частиною другою статті 60 законопроекту передбачається, що невикористані в поточному році бюджетні та кошти спеціального бюджету закладу професійної (професійно-технічної) освіти не можуть бути вилучені з рахунку закладу, крім випадків, передбачених чинним законодавством.

Слід зауважити, що статтею 57 Бюджетного кодексу України передбачено, що залишки коштів власних надходжень державних і комунальних закладів фахової передвищої та вищої освіти, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, на поточних рахунках у банках державного сектору зберігаються на таких рахунках для здійснення видатків у наступному бюджетному періоді відповідно до кошторисів.

Дія цієї норми на заклади професійної (професійно-технічної) освіти Бюджетним кодексом не поширюється.

Зважаючи на це, частину другу зі статті 60 законопроекту необхідно виключити.

Крім того, положення законопроекту потребують узгодження з нормами чинного законодавства України. Зокрема, законопроектом запроваджується публічно-приватне (державно-приватне) партнерство та можливість надання закладів професійної освіти у спільну власність.

Проте Законами України «Про освіту» та «Про державно-приватне партнерство» «публічно-приватне» партнерство та «спільна власність» закладів професійної освіти не передбачена.

Крім того, державно-приватне партнерство у сфері освіти і науки здійснюється на основі договорів між органами державної влади та приватними партнерами, які укладаються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Тому положення законопроекту щодо державно-приватного партнерства потребують приведення у відповідність до вищевказаних Законів України.

Законопроектом також пропонується включити до робочого часу викладачів закладів професійної (професійно-технічної) освіти наукову роботу, проте норм щодо здійснення наукового процесу у таких закладах законопроект не містить.

Отже, норми щодо включення до робочого часу викладачів закладів професійної (професійно-технічної) освіти наукової роботи необхідно виключити.

Окремі статті законопроекту містять норми, які мають регулюватися Кабінетом Міністрів України.

Зокрема, Законом України «Про Кабінет Міністрів України» до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено забезпечення проведення бюджетної, фінансової, цінової, інвестиційної політики; політики у сферах праці та зайнятості населення, соціального захисту, охорони здоров'я, освіти, науки тощо.

Зважаючи на це, з пункту 3 частини другої статті 19 (щодо розмірів стипендій здобувачів професійно-технічної освіти) законопроекту необхідно виключити слова «на рівні фахової передвищої освіти», а пункт 6 (щодо внесення конкретних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22.12.2010 № 1170) із Прикінцевих та перехідних положень законопроекту виключити повністю.

Слід також зауважити, що статтею 8 Закону України «Про оплату праці» визначено, що Умови розміру оплати праці працівників установ та організацій, що фінансуються з бюджету, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Отже, частину другу статті 24 законопроекту необхідно викласти в такій редакції:

«2. Умови оплати праці педагогічних працівників закладів професійної (професійно-технічної) освіти, що фінансуються з бюджету, визначаються Кабінетом Міністрів України.»

На сьогодні відповідно до законодавства про освіту на підставі відповідних ліцензій право на підготовку фахових молодших бакалаврів мають заклади професійної (професійно-технічної) освіти та заклади фахової передвищої освіти.

На думку Міністерства фінансів України, можливість здійснення підготовки фахівців одного і того ж освітнього ступеня різними ланками закладів освіти не сприяє оптимізації занадто широкої мережі таких закладів, призводить до надмірного фінансового навантаження на державний та місцеві бюджети, розпорошення бюджетних коштів та їх неефективного використання.

Вважаємо, що питання підготовки фахівців з професійної (професійно-технічної) та фаховою передвищою освітою різними ланками закладів освіти має бути врегульовано шляхом внесення змін до законодавства про освіту з метою припинення дублювання такої підготовки та позбавлення закладів освіти «подвійних» ліцензій.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про професійну (професійно-технічну освіту)» у запропонованій редакції не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК

