

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу») (далі – законопроект), реєстр. № 4119-1 від 30.09.2020, внесений народним депутатом України Холодовим А. І.

2. Задання законопроекту

Законопроектом передбачено:

врегулювання податкової заборгованості ПАТ «Укрнафта» минулих періодів з урахуванням штрафних і фінансових санкцій перед державним бюджетом;

забезпечення реалізації вимог пункту 7 частини четвертої та частини сьомої статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» щодо фінансування компенсації витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», що будуть понесені у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

забезпечення додаткових джерел фінансування заходів державної підтримки розвитку інфраструктурних проектів, а саме: оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів та модернізація залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень; заходів із авіабудування ДП «Антонов»; відновлення мостів на автомобільних дорогах загального користування.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту призведе до збільшення видатків та доходів державного бюджету 2020 року шляхом взаєморозрахунків.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується передбачити у державному бюджеті на 2020 рік:

- надходження до спеціального фонду державного бюджету в сумі **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

21.710.200,0 тис. грн – надходження від погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, зокрема реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з ринкової вартості використання нафти для виробництва нафти, природного газу та газового конденсату;

Підписувач Улюгін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24

35020-05-2/32157 від 20.10.2020



20.794.683,0 тис. грн – надходження від: погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість; грошових зобов'язання з податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств, що виникають у ПАТ «Укрнафта» за результатами операцій купівлі-продажу (постачання) природного газу з АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»; грошових зобов'язання з податку на прибуток підприємств, що виникнуть у АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» внаслідок отримання компенсації витрат, здійснених з метою виконання спеціальних обов'язків;

- нові бюджетні програми за рахунок надходжень до спеціального фонду державного бюджету на суму **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

в обсязі **32.204.883,0 тис. грн** – на компенсацію витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», що будуть понесені у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

в обсязі **1.300.000,0 тис. грн** – на фінансування оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів та модернізацію залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень;

в обсязі **5.000.000,0 тис. грн** – на фінансування здійснення заходів із авіабудування ДП «Антонов»;

в обсязі **4.000.000,0 тис. грн** – на фінансування відновлення мостів на автомобільних дорогах загального користування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Суб'єктом законодавчої ініціативи не надано підтвердження щодо забезпечення надходжень від ПАТ «Укрнафта» до спеціального фонду державного бюджету для фінансування видатків, визначених законопроектом.

Крім того слід зазначити, що до законопроекту не надані фінансово-економічних розрахунків, зокрема щодо суми компенсації вищезазначених витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Реалізація положень законопроекту може відбутись лише у разі забезпечення сплати ПАТ «Укрнафта» податкового боргу та грошових зобов'язань, визначених пунктом 2 розділу I законопроекту.

Зокрема, законопроектом пропонується передбачити у держбюджеті на 2020 рік нову бюджетну програму «Фінансування заходів із авіабудування Державним підприємством «Антонов» в обсязі 5.000.000,0 тис. грн за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету.

Слід зауважити, що згідно з чинним законодавством запропонована державна підтримка потребує висновку Антимонопольного комітету України (який є Уповноваженим органом відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання») щодо допустимості такої допомоги для конкуренції.

Крім того, у матеріалах до законопроектів відсутні:

- фінансово-економічні обґрунтування (розрахунки) щодо запропонованих обсягів по бюджетній програмі «Фінансування заходів із авіабудування Державним підприємством «Антонов» («Фінансування заходів із виробництва літаків Державним підприємством «Антонов»);

- інформація, яка б підтвердила наявність виробничої спроможності ДП «Антонов» забезпечити у 2020 році виробництво літаків у межах запропонованих обсягів видатків з держбюджету;

- підтвердження наявності договорів зі споживачами на придбання літаків виробництва ДП «Антонов» (які буде вироблено за вказані кошти держбюджету).

Таким чином, відсутність фінансово-економічних обґрунтувань (розрахунків) щодо запропонованих обсягів бюджетної програми, пов'язаної з ДП «Антонов» (разом з іншими наведеними матеріалами), позбавляє можливості підтримати законопроект у запропонованій редакції.

Слід зазначити, що законопроект ідентичний не лише за суттю питань, що ним регулюються, а й майже повністю дублює норми проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу») (реєстраційний № 4119 від 18.09.2020) (далі – законопроект № 4119), внесеного народними депутатами України Арахамією Д. Г., Железняком Я. І., Нагорняком С. В., Трухіним О. М. та іншими, який розглядався Міністерством фінансів України та на який надавався експертний висновок до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

У експертному висновку до законопроекту № 4119 визначено, що Міністерство фінансів України не заперечує проти розгляду законопроекту № 4119 з урахуванням зауважень, викладених у ньому, зокрема: в частині редакційних та техніко-юридичних уточнень; врегулювання питання (у разі його прийняття) щодо відсутності затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку надання компенсації відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок

природного газу» (далі – Закон); підтвердження аудитом Державної аудиторської служби розрахунків розміру компенсації з наданням первинних документів, що підтверджують виникнення відповідних витрат, здійснених суб'єктом, на якого покладені спеціальні обов'язки, та доходів, отриманих у процесі виконання спеціальних обов'язків згідно із статтею 11 Закону.

Крім того, під час розгляду 29 вересня 2020 року Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету законопроекту № 4119 було прийнято рішення включити його до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому як закон, із урахуванням внесення редакційних та техніко-юридичних уточнень для узгодження правових норм (у тому числі щодо приведення до вимог нормопроєктувальної техніки).

Ураховуючи викладене, Міністерство фінансів України не підтримує проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»), реєстр. № 4119-1 від 30.09.2020, внесений народним депутатом України Холодовим А. І.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН