

**Експертний висновок  
до законопроекту згідно  
зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо фінансування будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів портової інфраструктури)», реєстр. № 4129 від 18.09.2020 р., внесений народними депутатами України Негулевським І. П., Арахамія Д. Г., Пасічним О. С. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом визначаються джерела фінансування заходів із будівництва, реконструкції та ремонту портової інфраструктури шляхом перерозподілу дохідних джерел між загальним та спеціальним фондами державного бюджету.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту призведе до зменшення надходжень до загального фонду державного бюджету від сплати частини чистого прибутку (доходу), що відраховується адміністрацією морських портів України та портовими операторами.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

У 2020 році від державного підприємства «Адміністрація морських портів України» надходження від сплати частини чистого прибутку (доходу) очікуються у обсязі 1,7 млрд гривень.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Відповідно до наданих матеріалів реалізація положень законопроекту не потребує видатків державного бюджету. Разом з тим, може призвести до зменшення ресурсу загального фонду Державного бюджету України та матиме ризик несвоєчасного забезпечення бюджетними коштами видатків загального фонду Державного бюджету України.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06040-02-2/31522 від 13.10.2020

Згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України та статтею 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. До законопроекту таких розрахунків не надано.

Прикінцевими та перехідними положеннями законопроекту передбачено, що Закон набирає чинності з 01.01.2021 р. Зазначене також суперечить статті 27 Кодексу, якою встановлено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

1. За законопроектом передбачається, зокрема внести зміни до частини 17 пункту 2 статті 29 Бюджетного кодексу України, якими пропонується виключити із надходжень загального фонду державного бюджету 50% частини чистого прибутку (доходу), що відраховується адміністрацією морських портів України та портовими операторами (стивідорними компаніями) державної форми власності.

Правові основи управління об'єктами державної власності регулюється Законом України від 21 вересня 2006 року № 185-V «Про управління об'єктами державної власності», яким встановлено, що державні унітарні підприємства та їх об'єднання зобов'язані спрямувати частину чистого прибутку (доходу) до Державного бюджету України у розмірі не менше 30 відсотків у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Спрямування відрахувань до спеціального фонду державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) від державного підприємства «Адміністрація морських портів» та портовими операторами (стивідорними компаніями) державної форми власності призведе до зменшення надходжень загального фонду державного бюджету України (у 2020 році від ДП «Адміністрація морських портів України» очікуються надходження у сумі близько 1,7 млрд гривень).

Таким чином, запропоновані зміни до Бюджетного кодексу можуть призвести до зменшення ресурсу загального фонду Державного бюджету України та матимуть ризик несвоєчасного забезпечення бюджетними коштами видатків загального фонду Державного бюджету України.

Разом з тим, до Міністерства фінансів України не надходили відповідні розрахунки щодо скорочення витрат бюджету або додаткових джерел надходжень загального фонду бюджету для досягнення його збалансованості, що не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України і частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, вказані норми законопроекту порушують вимоги статті 6 Господарського кодексу України, якою визначено, що одним із загальних принципів господарювання є забезпечення економічної багатоманітності та рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання, та частиною другої статті 25 цього Кодексу, якою визначено, що органам державної влади забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

З огляду на викладене пропонуємо виключити із проекту закону пункти 1 та 2 розділу I.

2. Потребує виключення абзац дев'ятий пункту 4 розділу I законопроекту «Залишки коштів за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів портової дорожньої інфраструктури зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції.», оскільки зазначене питання врегульовано частиною другою статті 57 Бюджетного кодексу України.

Враховуючи зазначене, законопроект потребує доопрацювання та здійснення фінансово-економічних розрахунків і обґрунтувань.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Олександр КАВА**