



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст
вул. Архітектора Городецького, 13,
м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство фінансів України

Щодо проекту Закону України
реєстр. № 4069 від 08 вересня 2020 року

Відповідно до листа Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України Михайла Федорова від 23 вересня 2020 року № 38431/1/1-20 (до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 14 вересня 2020 року № 04-32/9-2020/156509) Міністерством юстиції України за результатами правової експертизи проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо сприяння розвитку недержавної підтримки діяльності у сфері фізичної культури і спорту» (реєстр. № 4069 від 08 вересня 2020 року), внесеного народними депутатами України Заблоцьким М.Б. та іншими, в межах компетенції повідомляється.

З огляду на те, що відповідальним за підготовку проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до зазначеного законопроекту, ініційованого народними депутатами України, визначено Міністерство фінансів України, вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи непідтримки проекту Закону має висловити саме згаданий державний орган, основним завданням якого є забезпечення формування та реалізації, зокрема державної податкової політики.

Водночас під час визначення позиції щодо підтримки чи непідтримки зазначеного законопроекту в межах підготовки проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Міністерство юстиції України пропонує врахувати зауваження до нього, що полягають у такому.

1. Підпунктом 2 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується доповнити підпункт 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) новим підпунктом «м», яким передбачається зокрема, що не є об'єктом оподаткування об'єкти нежитлової нерухомості, безоплатно отримані суб'єктами сфери фізичної культури і спорту, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій.

Запропоноване положення слід узгодити з підпунктом «й» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, згідно з яким, зокрема не є об'єктом оподаткування об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій.

2. Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону передбачається, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Проте одним із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності податкового законодавства України, який полягає в тому, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

При встановленні або розширенні існуючих податкових пільг такі пільги застосовуються з наступного бюджетного року (підпункт 4.1.9 пункту 4.1, пункт 4.5 статті 4 Кодексу).

3. Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону пропонується, окрім внесення змін до Кодексу, передбачених розділом I проекту Закону, також внести відповідні зміни до Закону України «Про фізичну культуру і спорт».

Проте, відповідно до пункту 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

4. Необхідно враховувати, що закон – це нормативно-правовий акт, що регулює найбільш значущі, найважливіші суспільні відносини шляхом встановлення загальнообов'язкових правил (норм). Кожен законодавчий акт в правовій системі діє не ізольовано, а як складовий елемент узгодженої системи таких актів. Тому, при розробці проекту головним розробником має бути першочергово з'ясовано чи є предмет правового регулювання для такого нормативно-правового акта як закон і чи не існує дублювання предмета його регулювання з предметом регулювання інших нормативно-правових актів.

Так, абзацом другим підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону пропонується доповнити статтю 1 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» визначенням терміну «спортивний донатор - фізична або юридична особа, що надає на безповоротній основі кошти, товари (роботи, послуги) суб'єктам сфери фізичної культури і спорту на цілі створення повноцінних умов для розвитку фізичної культури і спорту в Україні. Спортивний донатор може мати на меті поширення інформації в суспільстві про надання таких

коштів, товарів (робіт, послуг)» та визначити правові засади їх діяльності у сфері фізичної культури і спорту.

В свою чергу, слід зазначити, відповідно до пунктів 2 та 5 частини першої статті 1 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» (далі – Закон) *благодійна діяльність* - добровільна особиста та/або майнова допомога для досягнення визначених цим Законом цілей, що не передбачає одержання благодійником прибутку, а також сплати будь-якої винагороди або компенсації благодійнику від імені або за дорученням бенефіціара; *благодійник* - дієздатна фізична особа або юридична особа приватного права (у тому числі благодійна організація), яка добровільно здійснює один чи декілька видів благодійної діяльності.

Цілі та сфери благодійної діяльності визначені статтею 3 Закону.

Зокрема сферою благодійної діяльності є *спорт і фізична культура* (пункт 9 частини другої статті 3 Закону).

Крім того, статтею 5 визначені види благодійної діяльності.

Так, благодійники спільно чи індивідуально можуть здійснювати благодійну діяльність на підставі добровільного вибору одного або кількох таких її видів як, зокрема *публічний збір благодійних пожертв*.

Стаття 7 Закону регулює питання публічного збору благодійних пожертв.

Одночасно, слід зазначити, що відповідно до статті 4 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» державна політика у сфері фізичної культури і спорту ґрунтується, зокрема, на засадах заохочення благодійної діяльності у сфері фізичної культури і спорту.

Також, частиною п'ятою статті 47 зазначеного Закону передбачено, що держава може надавати податкові пільги для юридичних та фізичних осіб (резидентів та нерезидентів), що здійснюють благодійну діяльність у сфері фізичної культури і спорту в порядку, визначеному законодавством.

Враховуючи викладене, проєкт Закону у цій частині потребує перегляду.

5. Проєкт Закону є системно пов'язаним із проєктом Закону України «Про внесення змін до Розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо сприяння розвитку недержавної підтримки діяльності у сфері фізичної культури і спорту» (реєстр. № 4068 від 07 вересня 2020 року), у зв'язку з чим вони повинні розглядатися одночасно.

Заступник Міністра

Олександр БАНЧУК