

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств вугільної галузі», реєстр. № 4152 від 24.09.2020, внесений народним депутатом України Требушкіним Р. В.

2. Завдання законопроекту

Поданим законопроектом пропонується списати суми заборгованості державних підприємств вугільної галузі зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування; страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування; відшкодування витрат Пенсійного фонду на виплату і доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, наукових пенсій; зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, на загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності; нараховані штрафи та пені.

Водночас період, за який списано заборгованість, пропонується обліковувати в Державному реєстрі загальнообов'язкового державного соціального страхування як період, за який сплачено страхові внески в повному обсязі.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту призведе до втрат доходів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування та Пенсійного фонду України та, як наслідок, потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України на покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити обсяг додаткових видатків Мінфін не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту у разі його прийняття потребуватиме вишукування додаткових коштів з Державного бюджету України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» збір єдиного внеску здійснюється за принципом обов'язковості сплати та підлягає сплаті незалежно від фінансового стану платника.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/30897 від 07.10.2020

Списання заборгованості по сплаті єдиного внеску не узгоджується із частиною сьомою статті 25 зазначеного Закону, яка передбачає, що сума недоїмки не підлягає списанню, крім випадків повної ліквідації юридичної особи.

Надходження від сплати єдиного соціального внеску є основним джерелом формування коштів фондів соціального та пенсійного страхування, а тому недонадходження цих коштів може зумовити розбалансування бюджетів фондів та поставить під загрозу вчасне виконання покладених на них функцій.

Водночас надання привілеїв при сплаті єдиного внеску для окремої категорії платників може призвести до масових порушень платіжної дисципліни та до аналогічних звернень підприємств інших галузей.

Окрім цього, правові та організаційні засади забезпечення збору та обліку єдиного внеску, умови та порядок його нарахування і сплати регулюються Законом України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування». Тому зміна умов і норм загальнообов'язкового державного соціального страхування має здійснюватися виключно шляхом внесення змін до цього Закону.

Також слід зазначити, що нинішня солідарна система загальнообов'язкового державного пенсійного страхування базується на засадах солідарності й субсидування та здійснення виплат пенсій за рахунок поточних надходжень коштів від працездатного населення до Пенсійного фонду.

Внески на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування визначені цільовим загальнообов'язковим платежем, який справляється на всій території України в порядку, встановленому Законом України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування». Тільки сплачені страхові внески є підставою для врахування періодів роботи у страховий стаж працівнику.

Списання заборгованості по платежах до Пенсійного фонду суперечитиме принципам загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, які, зокрема, передбачають рівноправність застрахованих осіб щодо отримання пенсійних виплат та виконання обов'язків стосовно сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування.

Крім цього, у порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до проекту акта не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ

Юлія Попрожек 277 54 21