

## **Експертний висновок до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

### **1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на тютюнові вироби та посилення контролю за їх обігом» (реєстр. № 3044а-2 від 16.09.2020), внесений народними депутатами України Галайчуком В.С., Бондаренком О. В. та Гетьманцевим Д. О.

### **2. Завдання законопроекту**

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є вдосконалення регулювання виробництва та обігу тютюнових виробів, зменшення обсягів нелегального виробництва та попередження мінімізації сплати акцизного податку.

Законопроектом пропонується:

- впровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів;
- вдосконалення системи реєстрації та контролю за використанням обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів;
- посилення контролю за використанням тютюнової сировини;
- вдосконалення механізму запобігання накопиченню тютюнових виробів виробниками перед підвищенням ставок акцизного податку;
- включення тютюнових виробів для електричного нагрівання (ТВЕН) до поняття «тютюнові вироби».

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту потребує видатків з державного бюджету на запровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів. Визначити вартість запровадження такої системи наразі неможливо, оскільки авторами законопроекту не надано відповідних розрахунків.

Поряд з тим, прийняття законопроекту може опосередковано вплинути на зростання доходів бюджету за рахунок впровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів, посилення контролю за використанням тютюнової сировини та за обладнанням на якому виробляються тютюнові вироби.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**



Законопроект потребує збільшення видатків бюджету на запровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів. Прийняття законопроекту може опосередковано вплинути на зростання доходів бюджету за рахунок впровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів, посилення контролю за використанням тютюнової сировини та за обладнанням на якому виробляються тютюнові вироби.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**  
Пропозиції відсутні.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно з пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

**7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Мінфін підтримує пропозиції щодо:

- удосконалення контролю за виробництвом тютюнової сировини на тютюново-ферментаційних заводах;
- посилення контролю за обладнанням на якому виробляються тютюнові вироби.

Проте пропозиція щодо обмеження накопичення запасів тютюнових виробів перед підвищенням ставок акцизного податку потребує доопрацювання. А саме, поряд з обмеженням продажу марок акцизного податку доцільно запровадити підвищення ставок при оподаткуванні обсягів реалізації та ввезення тютюнових виробів, які перевищують середньомісячні.

Разом з тим, до проекту Закону є застереження щодо запровадження автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів. Її розробка потребує узгодження позицій усіх зацікавлених сторін. Зокрема, необхідно визначити хто буде розробляти та впроваджувати систему, обрахувати затрати держави, суб'єктів господарювання тютюнової галузі. Також слід враховувати готовність до запровадження системи різними виробниками та/або імпортерами тютюнових виробів та врахувати затрати часу необхідні державним органам для напрацювання та прийняття відповідних підзаконних актів.

Також вимагає уточнення норма проекту, згідно якої автоматизована система контролю за обігом тютюнових виробів забезпечує зберігання та передачу даних у порядку, визначеному законодавством. Не зрозуміло, яким саме законодавством має регулюватися порушене питання.

Крім того, законопроект пропонує надати Кабінету Міністрів України повноваження визначати важливі елементи функціонування автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів. Це, зокрема, порядок генерації, видачі та застосування унікального ідентифікатора тютюнових виробів, порядок генерації, видачі та застосування кодів ідентифікаторів економічних операторів та обладнання, вимоги до сховища та порядок його функціонування. Зазначені порядки та вимоги доцільно врегулювати законом.

З огляду на викладене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на тютюнові вироби та посилення контролю за їх обігом» (реєстр. № 3044а-2 від 16.09.2020), внесений народними депутатами України Галайчуком В.С., Бондаренком О. В. та Гетьманцевим Д. О., підтримується за умови врахування пропозицій.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**