

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування національної системи кваліфікацій» (реєстр. № 4147 від 23.09.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Коваль О. В., Третьякова Г. М., Колебошин С. В., Бабак С. В.

2. Завдання законопроекту

Змінами до Кодексу законів про працю України, Закону України «Про оплату праці», Закону України «Про освіту», Закону України «Про зайнятість населення» пропонується, а саме:

визначити терміни повної та часткової професійної кваліфікації;

встановити пріоритетність професійних стандартів над кваліфікаційними характеристиками;

унормувати окремі питання розроблення, затвердження та введення в дію професійних стандартів, створення та ведення Реєстру видів занять (професій) та кваліфікацій, діяльності Галузевих рад з розроблення професійних стандартів, пов'язаних із цим окремим положенням законодавства про функції колегіального органу у сфері кваліфікацій та інші пов'язані питання.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткового бюджетного фінансування на розширення повноважень Національного агентства кваліфікацій, створення та функціонування галузевих рад з розроблення професійних стандартів, кваліфікаційних центрів, Реєстру видів занять (професій) та кваліфікацій тощо.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових фінансових витрат.

Водночас визначити вартісну величину впливу вказаного законопроекту на показники бюджетів неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття проекту Закону України впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набиратиме чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України. Зокрема, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України заборонено вносити до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД
кодексу України.

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800
Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Міністерство фінансів України



67010643/36738 від 06.10.2020

бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Розширення повноважень Національного агентства кваліфікацій, створення та функціонування галузевих рад з розроблення професійних стандартів, кваліфікаційних центрів, створення та ведення Реєстру видів занять (професій) та кваліфікацій потребуватиме додаткових бюджетних коштів.

Суб'єктом законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2011 № 1341 «Деякі питання Національного агентства кваліфікацій» створено Національне агентство кваліфікацій, затверджена гранична чисельність його працівників та врегульовані питання його функціонування.

Зважаючи на це, питання щодо складу, порядку формування та діяльності Національного агентства кваліфікацій із законопроекту необхідно виключити як такі, що мають визначатися рішенням Уряду і не потребують додаткового законодавчого регулювання.

Відповідно до Закону України «Про освіту» Національне агентство кваліфікацій створено як постійно діючий колегіальний орган з питань реалізації державної політики у сфері кваліфікацій. Запропонованим законопроектом пропонується встановити, що голова Національного агентства кваліфікацій, його заступники, члени Національного агентства кваліфікацій, які здійснюють свої повноваження на постійній основі, та працівники секретаріату не є державними службовцями.

Національним агентством з питань запобігання корупції зроблено Припис про усунення порушень Закону України «Про запобігання корупції» (лист від 28.05.2020 № 32-07/1/92) при створенні та функціонуванні Національного агентства кваліфікацій, зокрема в частині правового статусу членів Національного агентства кваліфікацій.

Отже, при доопрацюванні законопроекту необхідно врахувати висновки Національного агентства з питань запобігання корупції.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про національну систему кваліфікацій» потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ