



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

**Комітет Верховної Ради України
з питань екологічної політики
та природокористування**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України в межах компетенції розглянуло проєкт Закону України «Про батареї і акумулятори» (реєстраційний номер 2352 від 30 жовтня 2019 року, внесений народними депутатами України О. Маріковським та ін.) і надає пропозиції до нього.

Додаток на 3 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Богдан БОРУХОВСЬКИЙ

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України
до проєкту Закону України «Про батареї і акумулятори»,

внесеного народними депутатами України О. Маріковським та ін.

Реєстраційний номер 2352 від 30 жовтня 2019 року

До першого читання

1. Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надає пропозиції та зауваження до законопроєкту.

2. Законопроєкт розроблено з метою введення системи розширеної відповідальності виробника щодо батарей та акумуляторів, сприяння сталому їх виробництву та створення системи управління відходами батарей та акумуляторів, забезпечення високого ступеня рециркулювання і повернення в економічний обіг вторинної сировини, зменшення видалення необроблених відходів батарей та акумуляторів.

Законопроєкт розроблений з урахуванням основних вимог Рамкової директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року «Про відходи та скасування деяких директив» (далі - Рамкова Директива) та Директиви 2006/66/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 6 вересня 2006 року про батарейки, батареї та акумулятори і відходи з них та скасування Директиви 91/157/ЄС.

У пояснювальній записці до законопроєкту необхідність його прийняття обґрунтовується необхідністю впровадження у національне законодавство основних положень Рамкової Директиви, однак аналіз законопроєкту свідчить про вибіркоче включення основних положень, зокрема:

1. Статтею 8а Рамкової Директиви передбачено встановлення низки вимог до організації розширеної відповідальності виробника, зокрема щодо їх можливостей виконувати повною мірою взяті зобов'язання. У законопроєкті процедура перевірки цих можливостей відсутня.

2. Законопроєкт передбачає ведення Реєстру виробників продукції та Реєстру організації індивідуальної розширеної відповідальності виробника

(ОІРВВ), організації колективної розширеної відповідальності виробника (ОКРВВ) для продукції, на яку поширюються системи розширеної відповідальності виробника, але не встановлює механізму запровадження та ведення таких реєстрів. Крім того, у законопроекті не враховано положення статті 26 Рамкової Директиви, за якою виробник постійно подає через реєстр актуалізовану інформацію про товари, які «вводяться в обіг».

3. У законопроекті передбачено надання невластивих повноважень центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері поводження з відходами, зокрема ведення обліку обсягів, типу і складу відходів батарей і акумуляторів, що утворюються, збираються, перевозяться, зберігаються, обробляються, відновлюються, рециклуються.

Щодо здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог документів дозвільного характеру на здійснення операцій у сфері управління відходами батарей і акумуляторів слід зазначити, що правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначає Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Згідно з положеннями абзацу дев'ятого частини першої статті 4 зазначеного Закону та статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Крім того, одним із основних принципів державного нагляду (контролю), зазначених в статті 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», є принцип неприпустимості дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та неприпустимості здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання. У зв'язку з цим необхідно звернути увагу на повноваження, що стосується здійснення контролю та перевірки достовірності даних, поданих ОІРВВ, ОКРВВ та виробниками до інформаційної системи.

4. Законопроект не містить необхідних положень, які б унеможлилювали невиконання зобов'язань виробників та організацій розширеної

відповідальності виробників. Це полягає у відсутності механізму фінансової гарантії при невиконанні зобов'язань. При цьому максимальним покаранням при невиконанні зобов'язань виробника є передбачене статтею 34 законопроекту припинення діяльності організації розширеної відповідальності виробників або передбачене статтею 36 законопроекту виключення з реєстру.

5. Законопроект передбачає впровадження інформаційної системи управління відходами, яка вимагатиме додаткового часу та коштів з державного бюджету на її створення та адміністрування. Водночас необхідно враховувати, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами, до компетенції якого належить впровадження зазначеної системи, може бути визначений після прийняття рамкового закону про управління відходами.

З метою дотримання вимог щодо уніфікації термінів законопроект необхідно доопрацювати в частині визначень: «інформаційна система управління відходами», «інтегрована система управління відходами».

Відповідно до п. 113 Національного плану управління відходами, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 117, розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроекту про батареї, батареї і акумулятори передбачено у шестимісячний строк після прийняття закону про управління відходами та визначення центрального органу виконавчої влади з питань управління відходами.

Ураховуючи вищевикладене, пропонуємо розглянути законопроект після прийняття Верховною Радою України Рамкового Закону України про управління відходами, оскільки він має базуватись на положеннях Рамкового Закону, а також визначення центрального органу виконавчої влади з питань управління відходами, який має реалізовувати положення законопроекту.

Таким чином, Міндовкілля надасть актуалізовані зауваження та пропозиції до законопроекту після прийняття Рамкового Закону.

**Перший заступник Міністра
захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Богдан БОРУХОВСЬКИЙ

_____ 20__ р.