

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства соціальної політики України
до проекту Закону України „Про внесення змін до Закону України
„Про соціальний захист дітей війни” щодо підвищення рівня пенсійного
забезпечення дітей війни та відновлення (збільшення)
для них існуючих раніше пільг”,
внесеного на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України
Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В.

*реєстр. № 3737 від 24.06.2020
(перше читання)*

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України „Про соціальний захист дітей війни” в частині підвищення для дітей війни розміру знижки плати за комунальні послуги з 25 % до 50 %, а також скасування обмеження щодо розміру доходу, який дає право на отримання зазначеної пільги.

Реалізація зазначеної ініціативи потребуватиме близько 6,8 млрд грн на рік (з урахуванням поточних цін на комунальні послуги).

Потрібно зазначити, що державна допомога на оплату житлово-комунальних послуг надається у вигляді житлових субсидій. Завдяки програмі житлових субсидій малозабезпечені громадяни сплачують за житлово-комунальні послуги не повну вартість, а лише частину платежу, яка залежить від розміру середньомісячного сукупного доходу домогосподарства в розрахунку на одну особу.

Законопроектом також пропонується поновити право дітей війни на безоплатний проїзд у міському транспорті.

Інформуємо, що з 01.01.2017 прийнято зміни до статті 91 Бюджетного кодексу України, згідно з якими відшкодування витрат за пільговий проїзд громадян окремих категорій проводиться за рахунок місцевих бюджетів. Тому органи місцевого самоврядування мають повноваження визначати категорії осіб, яким надаватиметься безоплатний проїзд (додатково до передбаченого законодавством).

Законопроектом також пропонується встановити підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, дітям війни (крім тих, на яких поширюється дія Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”) у розмірі надбавки, встановленої для учасників війни.

Додержання принципу пропорційності між забезпеченням соціального захисту громадян і фінансовими можливостями держави, а також гарантування права кожного на достатній життєвий рівень є визначальними елементами у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері.

Згідно з позицією Конституційного Суду України, викладеною у рішенні від 17.03.2005 № 1-рп/2005, держава зобов’язана відповідним чином регулювати



економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян.

З огляду на те, що підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, учасникам війни встановлюється особам, визначеним статтями 8 і 9 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, положення законопроекту не узгоджуються із принципом системності в частині узгодженості його положень із нормами зазначеного Закону та між собою.

Крім цього, реалізація вказаних положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України в сумі 1,3 млрд грн у розрахунку на липень – грудень 2020 року.

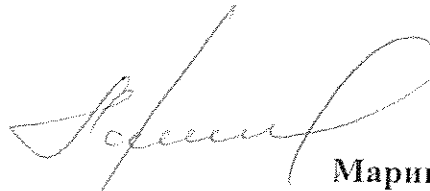
Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Крім того, з порушенням вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не додано пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та / або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Також варто врахувати вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якими закони України або їхні окремі положення, які впливають на показники бюджету, та приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, наступного за плановим.

Міністр

_____ 2020 р.



Марина ЛАЗЕБНА

