

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства соціальної політики України
до проекту Закону України
„Про внесення зміни до статті 28 Закону України
„Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”
щодо встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні
мінімальної заробітної плати”

ініціатори законопроекту – народні депутати України
Поляков А. Е. та інші

реєстраційний номер 4041 від 03 вересня 2020 р.

(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до статті 28 Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон) щодо встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної заробітної плати.

Частиною третьою статті 46 Конституції України визначено, що пенсії, інші види соціальних виплат та допомоги, що є основним джерелом існування, мають забезпечувати рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму, встановленого законом.

Відповідно до статті 6 Закону України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сфері доходів населення.

Отже, для встановлення державних соціальних гарантій застосовується прожитковий мінімум, затверджений в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Варто зазначити, що запропоновані законопроектом положення є неоднозначними, що суперечить принципу правової визначеності, який полягає у забезпеченні зрозумілості правової норми та легкості її застосування.

Крім того, законопроект не узгоджується зі статтею 7 Бюджетного кодексу України, якою визначено принцип збалансованості бюджету, та із частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та / або збільшують його витрати) і приймаються не пізніше ніж 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше від початку планового бюджетного періоду.

За інформацією Пенсійного фонду України, реалізація норм законопроекту потребуватиме додаткових видатків в сумі 257,6 млрд грн на рік.

Згідно із частиною першою статті 72 Закону основним джерелом формування коштів Пенсійного фонду України є надходження від сплати



єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок), що спрямовуються на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування у розмірах, визначених законом.

Відповідно до статті 21 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування розмір єдиного внеску має забезпечувати застрахованим особам виплати та надання соціальних послуг, передбачених законодавством про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, фінансування заходів, спрямованих на профілактику страхових випадків; створення резерву коштів для здійснення виплат та надання соціальних послуг застрахованим особам; компенсацію адміністративних витрат на забезпечення функціонування системи загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Водночас у порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не надано пропозицій стосовно внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення видатків та / або визначення джерел додаткових надходжень до бюджету для досягнення його збалансованості.

Оскільки дефіцит Пенсійного фонду України відшкодовується за рахунок коштів Державного бюджету України, законопроект потребує врахування позиції Міністерства фінансів України щодо можливості його реалізації.

Міністр



Марина ЛАЗЕБНА

28 вересня 2020 р.

