



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71  
e-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство фінансів України**

*Щодо розгляду законопроектів*

Мінекономіки на виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 03.09.2020 № 30364/0/2-20 до листа Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 02.09.2020 № 04-13/10-2020/147844 опрацювало законопроекти, зареєстровані у Верховній Раді України станом на 31.08.2020, і надає в межах функціональних повноважень позицію Міністерства до деяких з них.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

**Перший заступник Міністра**

**Юлія СВИРИДЕНКО**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C00D8AB8500

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна

Дійсний з 03.07.2020 11:05 по 03.07.2022 11:05

Мінекономіки



3021-03/56575-03 від 16.09.2020  
16:15:27

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів індустрії інформаційних технологій" (реєстр. № 3933 (доопрац.) від 25.08.2020), унесений народними депутатами України Ніколаєнком А. І. та іншими (далі – проект Закону).**

Проектом Закону передбачається тимчасово, з 01.01.2021 до 31.12.2030 року, запровадити особливі умови оподаткування суб'єктів індустрії інформаційних технологій, зокрема:

- зменшити ставку ПДФО з 18 до 5 % за умови, що місячна заробітна плата (дохід) не може бути меншою ніж п'ятикратний розмір мінімальної заробітної плати (якщо розмір нарахованої заробітної плати буде меншим – оподатковуватиметься на загальних підставах);

- зменшити єдиний соціальний внесок з 22 до 5 %;

- звільнити від сплати військового збору (1,5%);

- зменшити ставку податку на прибуток з 18 до 9 %.

Проектом Закону також передбачено перелік критеріїв, за яким визначається суб'єкт індустрії інформаційних технологій, як суб'єкт господарювання, а також створення Реєстру суб'єктів індустрії інформаційних технологій.

Згідно пояснювальної записки, доданої до проекту Закону, його метою є досягнення Україною протягом найближчих років світового лідерства в індустрії інформаційних технологій. Реалізація законодавчої ініціативи має підвищити рівень конкурентоспроможності та привабливості для іноземних та вітчизняних замовників індустрії інформаційних технологій України.

За інформацією з відкритих джерел на сьогодні в Україні працює понад 1 600 компаній, які займаються ІТ-послугами, кадровий резерв ІТ-сфери в Україні – 185000 фахівців, на ринку працює понад 4000 технологічних компаній (цифрова електроніка, програмне забезпечення тощо). Крім того, понад 100 компаній зі списку Fortune (рейтинг великих світових компаній за кількістю виручки) – є клієнтами українських ІТ-фірм. Також, інформаційно-комунікаційні технології (ІКТ) – це третя за величиною галузь, на яку припадає 20 % всього українського експорту послуг.

За даними компанії HackerRank, Україна займає 11 місце серед 50 країн з найкращими розробниками програмного забезпечення в світі. Також вона посідає шосте місце в рейтингу кращих програмістів TopCoder.

Аналіз світового досвіду підтримки ІТ сфери свідчить про створення так званих технологічних парків з особливими умовами оподаткування суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на їх території.

Досить показовим у стимулюванні розвитку ІТ-сектору є досвід Індії та Білорусії. В Індії створено організацію Software Technology ParksofIndia – Технологічні парки для компаній, що розробляють програми, проводять тренінги. Серед пільг в оподаткуванні передбачено звільнення від митних зборів, можливість імпортувати все необхідне обладнання, спеціальні умови імпорту комп'ютерів для проведення тренінгів.

В Білорусії створено віртуальний "Парк високих технологій" (ПВТ), резиденти якого сплачують адміністрації 1 % від виручки і користуються пільгами з податку на прибуток, ПДВ, земельного податку, податку на нерухомість, прибуткового податку з дохід працівників, страхових внесків. Податкові пільги ПВТ свого часу вивели з тіні доходи програмістів і стимулювали зростання галузі.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C00D8AB8500

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна

Дійсний з 03.07.2020 11:05 по 03.07.2022 11:05



3021-03/56575-03 від 16.09.20:  
16:15:27

В Україні з 2000 року відповідно до Закону України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків" почалося створення та функціонування технологічних парків.

Водночас, аналіз моніторингу виконання раніше зареєстрованих інноваційних та інвестиційних проектів технологічних парків у 2003–2004 роках виявив значні проблеми їх функціонування. На сьогодні технологічні парки фактично не функціонують, бюджетна програма підтримки їх діяльності з 2005 року відсутня.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534 затверджено Державну програму стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020–2022 роки (далі – Державна програма) та затверджено план дій.

Державною програмою передбачені заходи спрямовані на створення сприятливих умов для розвитку інформаційних технологій в Україні, зокрема, пунктом 172 плану передбачено Мінцифри, Мінекономіки, Мінфіну, ДПС розроблення проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення спеціального податкового режиму із суворою системою запобіжних заходів для уникнення зловживань з метою розроблення та імплементації концепції екстериторіальної технологічної зони для сектору інформаційних технологій.

Таким чином, запровадження особливих умов оподаткування для ІТ-компаній необхідно розглядати комплексно в рамках реалізації вищезазначеної Державної програми та з урахуванням вже наявного досвіду.

Крім того, на даний час пунктом 26 підрозділу 2 розділу XX Кодексу передбачені податкові преференції для ІТ-галузі, зокрема до 01.01.2023, звільнено від оподаткування ПДВ операції з постачання програмної продукції, а також операції з програмною продукцією.

Реалізація законодавчої ініціативи матиме вплив на показники бюджету, однак розділом III проекту Закону передбачено, що цей Закон набирає чинності з 01.01.2021, що не узгоджується із статтею 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Ураховуючи зазначене, проект Закону не підтримується у запропонованій редакції.

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставки податку на додану вартість по окремих операціях на період реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща та інших питань державного боргу" (реєстр. № 3039а від 28.08.2020), унесений Кабінетом Міністрів України (далі – проект Закону).**

Розробником проекту Закону є Міністерство фінансів України

Проектом Закону пропонується внести зміни до Податкового кодексу України щодо:

- визначення функцій, які мають виконуватись Агентством з управління державним боргом України (далі - Боргове агентство) щодо державних цінних паперів, з метою приведення у відповідність з положеннями Бюджетного кодексу України (з урахуванням змін внесених Законом України від 14.11.2019 № 293-IX);

- запровадження тимчасово, на період реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги

(далі – Договір), ратифікованого Законом України "Про ратифікацію Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги" від 09.09.2015, оподаткування ПДВ за нульовою ставкою операцій з постачання товарів/послуг на митній території України, які здійснюються безпосередньо виконавцями, зареєстрованими в Республіці Польща, та їх представництвами, зареєстрованими на митній території України, відповідно до контрактів, укладених на виконання вказаного Договору із замовниками проектів з розбудови та облаштування підрозділів охорони державного кордону, міжнародних автомобільних пунктів пропуску, проектів з будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг західного регіону.

Згідно пояснювальної записки, доданої до проекту Закону, його прийняття матиме вплив на показники бюджету в частині недонадходження ПДВ, що нараховується на операції з постачання товарів/послуг на митній території України, згідно Договору. Водночас без врегулювання питання звільнення від сплати податків, що передбачено Договором, реалізація проектів за рахунок кредиту на умовах пов'язаної допомоги є під загрозою зриву.

Висновок Мінекономіки за результатами опрацювання проекту Закону на предмет впливу реалізації акту на показники економічного і соціального розвитку (проект Закону погоджено) надано Міністерству фінансів України листом від 07.08.2020 № 3021-03/49109-03.

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального" щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на тютюнові вироби та посилення контролю за їх обігом" (реєстр. № 3044а від 28.08.2020), унесений народними депутатами України Юрченком О. М. та Заблоцьким М. Б. (далі – проект Закону)**

Проектом Закону, зокрема пропонується:

- впровадження та надання визначення термінів: "автоматизована система контролю за обігом тютюнових виробів", "унікальний ідентифікатор", "одиничний унікальний ідентифікатор тютюнових виробів", "груповий унікальний ідентифікатор тютюнових виробів", "фальсифікований унікальний ідентифікатор тютюнових виробів", "сховище"; доповнення Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального" (далі – Закон) положеннями щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів;

- внесення змін до графіку зростання ставок акцизного податку на тютюновмісні вироби для електричного нагрівання (ТВЕН) за допомогою підігрівача з електронним управлінням за кодом згідно з УКТ ЗЕД 2403 99 90 10, шляхом встановлення з 1 січня 2021 року ставки акцизного податку на ТВЕН у розмірі 1937,85 гривень за 1 кілограм (замість 1456,33 гривень за 1000 штук), з подальшим щорічним зростанням ставки до 9809,94 гривень за 1 кілограм (замість 3019, 85 гривень за 1000 штук) у 2025 році;

- встановлення обов'язку тютюново-ферментаційних заводів подавати до контролюючих органів звіти про обсяги виробництва та обігу тютюнової сировини;

- визначення поняття "вага нетто" залишити у редакції Податкового кодексу України (далі – Кодекс), що наразі чинна (з 1 січня 2021 року набуде чинності нове визначення, відповідно до якого для цілей оподаткування акцизним податком врахуванню підлягає вага всіх складових частин (елементів) підакцизного товару, а не лише тих, які належать до підакцизних);

- тимчасово, до 31.12.2029 включно, посилити обмеження щодо продажу марок акцизного податку підприємству-виробнику або імпортеру тютюнових виробів протягом трьох звітних місяців поспіль, що передують місяцю, в якому підвищуються ставки акцизного податку на тютюнові вироби, а також встановити, що, обсяг реалізації на внутрішній ринок тютюнових виробів виробниками та/або ввезення на митну територію України імпортерами, що перевищує середньомісячний обсяг реалізації на внутрішньому ринку такої продукції або її ввезення таким підприємством-виробником та/або імпортером за попередні шість місяців (що передують трьом звітним місяцям поспіль, що передують місяцю, в якому підвищуються ставки акцизного податку на тютюнові вироби), оподатковується за специфічною ставкою із застосуванням коефіцієнта 1,5 та/або врахуванням мінімального акцизного податкового зобов'язання із застосуванням коефіцієнта 1,5;

- встановити умову отримання суб'єктами господарювання ліцензії на право оптової торгівлі тютюновими виробами - наявність обладнання, яке забезпечує функціонування автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів;

- викласти у новій редакції статтю 21 Закону щодо реєстрації обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів.

Положеннями проекту Закону також пропонується залишити діючий на сьогодні спосіб оподаткування ТВЕН при якому ставка акцизного податку встановлена у гривнях за 1 кілограм. Крім цього, передбачається збільшення ставки акцизного податку на ТВЕН з 1 січня 2021 року на 70 %, а в подальшому – щорічне збільшення ставки акцизного податку на ТВЕН – на 50 % до встановлення ставки на рівні 9809,94 гривень за 1 кілограм (що на 760 % перевищує діючу ставку).

Запропонований графік передбачає більш поступовий перехідний період підвищення ставок акцизного податку на ТВЕН по відношенню до графіку, встановленого Податковим кодексом України відповідно до Закону України від 16.01.2020 № 466 "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві", положення якого набудуть чинності з 01.01.2021.

Необхідно зазначити, що у європейському законодавстві відсутні гармонізовані вимоги щодо принципів та розмірів оподаткування ТВЕН, а більшість країн Європейського Союзу оподатковують такі вироби на рівні ставки, встановленої для тютюну для куріння, одиницею вимірювання якої є ціна за 1 кілограм.

Таким чином графік пропонує більш стабільну модель оподаткування, більш поступовий перехідний період для адаптації учасників тютюнового ринку, що дозволить мінімізувати ризики зростання нелегальної торгівлі тютюновими виробами, в тому числі і контрабанди таких виробів в Україну із сусідніх країн.

Крім того, положення проекту Закону відповідають завданням, визначеним пунктами 1 та 2 плану заходів з реалізації Стратегії у сфері протидії незаконному виробництву та обігу тютюнових виробів на період до 2021 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.01.2020 року № 128-р.

Разом з цим, слід зазначити наступне.

Проектом Закону пропонується визначити перелік обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів. У зв'язку з тим, що підготовка тютюну для виробництва тютюнових виробів включає не лише процес нарізання тютюнового листа, а також його зволоження, сушіння, змішування, відлежування тощо, що передбачає наявність відповідного технологічного обладнання, вважаємо за доцільне в абзаці п'ятому пункту 1 Розділу II проекту Закону слова "автоматизовані машини (механізми)", що призначені для нарізання тютюнового листа для наступного

використання у виробництві тютюнових виробів" замінити словами "автоматизовані машини (механізми), що призначені для підготовки тютюну до виробництва тютюнових виробів".

Відповідно до пояснювальної записки, доданої до проекту Закону, його прийняття не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України, натомість дозволить запобігти недонадходженням до бюджету від акцизного податку з тютюнових виробів. Разом з тим, фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), щодо реалізації проекту Закону, суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано. У зв'язку з чим визначити величину впливу на зміни показників бюджету неможливо.

Враховуючи зазначене, проект Закону підтримується за умови врахування наданих зауважень.

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Кримінального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на тютюнові вироби та посилення контролю за їх обігом" (реєстр. № 3045а від 28.08.2020), унесений народними депутатами України Юрченком О. М. та Заблоцьким М. Б. (далі – проект Закону)**

Положеннями проекту Закону передбачено встановлення відповідальності за порушення законодавства у сфері виробництва і обігу тютюнових виробів, а саме за:

- роздрібну або оптову торгівлю тютюновими виробами, включаючи імпорт або експорт без унікальних ідентифікаторів тютюнових виробів, з фальсифікованими унікальними ідентифікаторами тютюнових виробів чи з одиничними унікальними ідентифікаторами, перекритими будь-якими зображеннями або друкованою інформацією;

- зберігання або транспортування тютюнових виробів без одиничного унікального ідентифікатора чи з фальсифікованим одиничним унікальним ідентифікатором;

- незаконне користування та зберігання обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів.

Відповідно до пояснювальної записки, доданої до проекту Закону, його реалізація не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України, при цьому дозволить запобігти недонадходженням до бюджету від акцизного податку з тютюнових виробів. Разом з тим, фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), щодо реалізації проекту Закону, суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано. У зв'язку з чим визначити величину впливу на зміни показників бюджету неможливо.

Проект Закону системно пов'язаним із проектом Закону "Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального" щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на тютюнові вироби та посилення контролю за їх обігом" (реєстр. № 3044а від 28.08.2020), прийняття якого сприятиме забезпеченню учасниками тютюнового ринку вимог автоматизованої системи контролю за обігом тютюнових виробів.

Ураховуючи зазначене, проект Закону підтримується.

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відображення у податковій звітності сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку" (реєстр. № 3038а від 28.08.2020), унесений народними депутатами України Тимошенко Ю. В. та іншими (далі – проект Закону)**

Проектом Закону передбачається внесення змін до підпункту 165.1.25. пункту 165.1 статті 165 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) в частині відміни персоніфікації за здані (продані) ним вторинну сировину, побутові відходи, брухт чорних металів (код 7204 згідно з УКТ ЗЕД), брухт кольорових металів, включаючи використані (виснажені) акумулятори електричні свинцево-кислотні (код 8548 10 21 00 згідно з УКТ ЗЕД), залишки та брухт електричних акумуляторів із вмістом свинцю.

Статтею 4 Закону України "Про металобрухт" (далі – Закон) визначено порядок здійснення операцій з металобрухтом, яким передбачено, що приймання побутового металобрухту від фізичних осіб дозволяється лише при пред'явленні ними документа, який засвідчує особу, та обов'язково оформляється актом приймання. В акті приймання побутового металобрухту від фізичних осіб зазначаються дані документа, який засвідчує особу, та опис металобрухту.

Вважаємо, що зазначене питання потрібно розглядати в рамках внесення змін до вищезазначеного Закону.

Ураховуючи викладене, проект Закону не підтримується.

**Щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України для уточнення окремих умов надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, власникам об'єктів житлової нерухомості, розташованих на тимчасово окупованій території" (реєстр. № 3037а від 28.08.2020), унесений народними депутатами України Холодовим А. І. та іншими (далі – проект Закону)**

Проектом Закону пропонується підпункт 38.6 пункту 38 підрозділу 10 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України (далі — Кодекс) доповнити нормою, згідно якої при розрахунку бази оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку, яка зменшується на визначену положеннями Кодексу площу, не враховуються об'єкти житлової нерухомості, розташовані на тимчасово окупованій території.

Слід зазначити, що пунктом 38.6 пункту 38 підрозділу 10 розділу XX "Перехідні положення" Кодексу визначено, що об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що розташовані на тимчасово окупованій території та/або території населених пунктів на лінії зіткнення, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до статті 266 цього Кодексу у період з 14 квітня 2014 року по 31 грудня року, в якому завершено проведення антитерористичної операції та/або операції Об'єднаних сил (ООС).

Оскільки об'єкти житлової нерухомості, що розташовані на тимчасово окупованій території, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, то таке майно не може враховуватися при визначенні загальної площі нерухомого майна, що перебуває у власності платника податку і щодо якого застосовується податкова пільга.

Ураховуючи викладене вважаємо, що порушене проектом Закону питання законодавчо врегульовано.