

**ПРОПОЗИЦІЇ**  
**Міністерства соціальної політики України**  
**до проекту Закону України**  
**„Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист**  
**громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо**  
**підвищення розміру пенсійних виплат”**

ініціатори законопроекту – народні депутати України  
Тимошенко Ю. В. та інші

реєстраційний номер 4031 від 2 вересня 2020 р.  
(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Метою законопроекту є підвищення рівня пенсійного забезпечення осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Законопроектом пропонується:

виплачувати повністю, незалежно від заробітної плати, пенсій та інших доходів, додаткову пенсію за шкоду, заподіяну здоров'ю, та щомісячну компенсацію сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи;

враховувати фактичний прожитковий мінімум, а не прожитковий мінімум, встановлений законом, при визначенні максимального розміру пенсій.

Частиною третьою статті 46 Конституції України визначено, що пенсії, інші види соціальних виплат та допомоги, що є основним джерелом існування, мають забезпечувати рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму, встановленого законом.

Відповідно до статті 6 Закону України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сфері доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти. Отже, для встановлення державних соціальних гарантій застосовується прожитковий мінімум, затверджений в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Виходячи із змісту статті 5 Закону України „Про прожитковий мінімум” фактичний розмір прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щомісячно розраховується для спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін.

Наразі законопроектом не передбачається внесення змін до законів України „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” та „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” в частині визначення максимального розміру пенсій для



громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, які можуть отримувати пенсію за їх вибором згідно цих законів.

При цьому положення законопроекту в запропонованій редакції містять позиції, які можуть призвести до неоднозначності їх застосування, що суперечать принципу правової визначеності, який полягає в забезпеченні зрозумілості правої норми та легкості її застосування.

Також потрібно зазначити, що відповідно до статті 63 Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” фінансування витрат, пов'язаних з реалізацією цього Закону, здійснюється, зокрема, за рахунок коштів державного і місцевого бюджетів.

Попри це всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки) щодо змін показників бюджету внаслідок його прийняття.

За інформацією Пенсійного фонду України, реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків в сумі 15 млн грн на рік.

Окрім цього, законопроект потребує узгодження з, передбаченим статтею 7 Бюджетного кодексу України, принципом збалансованості та частиною третьою статті 27 цього кодексу, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Міністр



Марина ЛАЗЕБНА

\_\_\_\_\_ 2020 р.

