

Пропозиції
Державної податкової служби України
до проєкту Закону України
«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших
законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в
Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної
конкуренції», внесеного на розгляд народним депутатом України
Петруняком Євгеном,
реєстраційний номер 3502 (доопрацьований) від «09» червня 2020 р.

1. Не підтримується.

2. Метою законопроекту є усунення суперечностей між окремими нормами Податкового кодексу України (далі – Кодекс), наближення системи оподаткування тютюнових виробів в Україні до вимог європейського законодавства для удосконалення системи протидії шахрайству і контрабанди підакцизних товарів шляхом гармонізації специфічного акцизного оподаткування в Україні та країнах ЄС.

З цією метою законопроектом передбачається внести зміни до:

підпункту 1 пункту 17 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу шляхом встановлення окремих ставок на тютюнові відходи, значно нижчих, чим ті, що встановлені в Перехідних положеннях Кодексу (код товару згідно з УКТ ЗЕД 2401 30 00), на період 2020 – 2024 роки;

підпункту 215.3.2. пункту 215.3 статті 215 Кодексу та визначення з 01.01.2025 ставки акцизного податку на них на рівні – 5 грн за 1 кілограм.

Також положеннями законопроекту пропонується виключити пункт 5 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 24 грудня 2015 року № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» (далі – Закон № 909), відповідно до якого Кабінету Міністрів надано повноваження встановлювати мінімальні оптово-відпускні та роздрібні ціни для тютюнових виробів.

Повідомляємо, що зазначеним законопроектом не враховані зміни, які внесені до підпункту 215.3.2 пункту 215.3 статті 215 Кодексу Законом України 16 січня 2020 року № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», згідно з якими в примітці передбачено, що вагою нетто вважається вага товару (продукції) без урахування ваги будь-якої тари чи упаковки, та які набирають чинності з 01 січня 2021 року.

Відповідно до Пояснення до Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності у групі 24 «Тютюн і промислові замітники тютюну» класифікуються тютюнові відходи, що утворюються, наприклад, під час оброблення тютюнових листків або виробництва тютюнових виробів (стебла, середні жилки, обрізки, пил і т. д.). Товарна категорія 2401 30 00 також включає:

1) відходи від поводження з листками тютюну. Вони зазвичай містять домішки або сторонні тіла, наприклад, пил, рослинні відходи, текстильні волокна. Іноді пил видаляється з цих відходів просіюванням;

2) відходи тютюнового листа, відомі у торгівлі як «відсів», які одержуються під час просіювання згаданих вище відходів;

3) відходи, одержувані від виробництва сигар, описані як «обрізки», і які складаються зі шматків обрізків листків;

4) пил, одержуваний під час просіювання згаданих вище відходів.

Отже, такі відходи можуть бути перероблені та використані як сировини для виробництва тютюнових виробів, наприклад, «Гомогенізований» або «відновлений» тютюн – це тютюн, виготовлений шляхом агломерації добре відділеного від тютюнових листків тютюну, тютюнових відходів чи тютюнового пилу, у тому числі на лотку-підносі (наприклад, лист целюлози з середньої жилки тютюнового листка), зазвичай виготовлений у вигляді прямокутних листів чи стрічок. Він може використовуватися у вигляді листа (як покривний лист, тобто обгортка) або в подрібненому рубаному вигляді (як начинка) (додаток 1 до наказу Центрального митного управління лабораторних досліджень та експертної роботи від 11.12.2012 № 225).

На сьогодні для виробників тютюнових виробів відповідно до підпунктів 213.3.5, 213.3.6. та 213.3.12 пункту 213.3 статті 213 Кодексу до операцій з підакцизними товарами, які не підлягають оподаткуванню акцизним податком, належать, зокрема:

реалізація та/або передача в межах одного підприємства підакцизних товарів (продукції), вироблених на митній території України, а також ввезення на митну територію України підакцизних товарів (продукції), що використовуються як сировина для виробництва підакцизних товарів (продукції) за умови подальшого виготовлення з такої сировини інших підакцизних товарів та пред'явлення контролюючому органу ліцензії на право виробництва тютюнових виробів;

реалізація відходів тютюнової сировини за умови документального підтвердження їх утворення та подальшого знищення або утилізації.

У 2019 році загальна сума пільги з реалізації відходів тютюнової сировини за умови документального підтвердження їх утворення та знищення або утилізації надалі становила 13,3 млн гривень.

Отже, встановлення іншої відмінної ставки акцизного податку на тютюнові відходи ніж на тютюнову сировину призведе не до зменшення податкового навантаження на виробників, а до ввезення тютюнових відходів суб'єктами господарювання, які не здійснюють виробництво тютюнових виробів, несплачуючи акцизний податок (у 2020 році – 1139,76 грн за 1 кг).

Це зі свого боку спричинить створення передумов для незаконного та/або необлікованого виробництва тютюнових виробів та втрат бюджету, проте розрахунок фінансово-економічного впливу здійснити неможливо у зв'язку з неможливістю спрогнозувати рівень тіньового обігу такої продукції (тютюнових відходів).

Щодо вилучення норми із Закону № 909, відповідно до якого Кабінету Міністрів України надано повноваження щодо встановлення мінімальних оптово-відпускних та роздрібних цін на тютюнові вироби, зазначаємо.

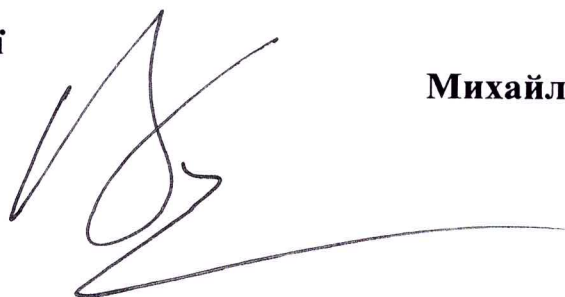
З метою приведення законодавства України у відповідність до положень Директиви Ради ЄС 2011/64/ЄС від 21 червня 2011 року «Про структуру та ставки акцизного збору на тютюнові вироби» Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2016 року № 418-р, передбачено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту Закону України «Про внесення змін до пункту 5 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» щодо визнання таким, що втратив чинність, пункту 5 розділу II «Прикінцеві положення» зазначеного Закону, відповідно до якого Кабінету Міністрів України надано повноваження щодо встановлення мінімальних оптово-відпускних та роздрібних цін на тютюнові вироби. Відповідальними за виконання заходу визначено Міністерство фінансів України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерство юстиції України.

При цьому нормами законопроєкту не враховано, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, у якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року (підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

Також зазначаємо, що згідно з пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроєкту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроєкту відсутні.

Враховуючи викладене, проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної конкуренції», внесений на розгляд народним депутатом України Петруняком Євгеном, реєстраційний номер 3502 (доопрацьований) від 09 червня 2020 року, Державною податковою службою України не підтримується.

**Заступник Голови Державної
податкової служби України**



Михайло ТИТАРЧУК