

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку України» (реєстр. № 4066 від 07.09.2020), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Федієнком О.П., Сохою Р.В., Крячком М.В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Метою законопроекту є законодавче визначення основних засад діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку України, як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом (далі – Регулятор комунікаційних послуг).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету, зокрема на:

- забезпечення створення Регулятора комунікаційних послуг та здійснення заходів із реорганізації Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, правонаступником якої є Регулятор;

- ведення Регулятором реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;

- встановлення особливих умов оплати праці Голови Регулятора, членів Регулятора та працівників апарату Регулятора (установлюються посадові оклади відповідно до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, визначеного законом про Державний бюджет України на відповідний рік, – Голова – 75, член – 60, працівники центрального апарату – від 15 до 30);

- укладення договорів з дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства про проведення на умовах відкритого конкурсу фахових, наукових соціологічних досліджень, спостережень, експрес-аналізу пропозицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

- передбачення під час фінансування діяльності Регулятора коштів на здійснення співробітництва з компетентними органами інших держав;

- виплату членам Регулятора комунікаційних послуг компенсації заробітної плати протягом шести місяців з дня закінчення строку його повноважень (звільнення) у розмірі середньої заробітної плати за останні шість місяців, що передували місяцю закінчення строку повноважень (звільнення).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



08030-03/1-3/28967 від 21.09.2020

Окрім того, звільнення від сплати частини чистого прибутку державного підприємства «Український державний центр радіочастот» призведе до зменшення надходжень до Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових коштів з державного бюджету та призведе до зменшення дохідної частини державного бюджету. Водночас необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття та джерел додаткових надходжень до законопроекту не надано.

У зв'язку з відсутністю вихідних даних щодо затрат на реалізацію вказаних положень законопроекту Мінфін позбавлений можливості визначити орієнтовний обсяг потреби в додаткових видатках.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект може потребувати додаткового фінансового забезпечення у поточному році, проте відсутні вихідні дані для обрахунку Мінфіном обсягу додаткових витрат.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Законопроектом передбачено, що Національна комісія здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку України, діятиме як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, а також унормовано її повноваження та порядок діяльності.

Крім того, в законопроекті визначаються окремі повноваження Національного агентства з питань державної служби.

Слід зауважити, що згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади та затвердження положень про них віднесені до компетенції Кабінету Міністрів України.

2. Статтею 19 законопроекту визначаються умови оплати праці голови, членів та працівників центрального апарату і територіальних органів Регулятора комунікаційних послуг. Вказане суперечить Законам України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про оплату праці», згідно з якими умови оплати праці працівників бюджетних установ та підприємств державного сектору економіки,

а також грошового забезпечення військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу), поліцейських визначаються Кабінетом Міністрів України.

3. Законопроектом передбачено, що член Регулятора комунікаційних послуг, строк повноважень якого закінчився, а також повноваження якого достроково припинені у разі подання заяви про звільнення з посади за власним бажанням або про відставку, або застосування до нього ротації, має право на компенсацію заробітної плати протягом шести місяців з дня закінчення строку його повноважень (звільнення) у розмірі середньої заробітної плати за останні шість місяців, що передували місяцю закінчення строку повноважень (звільнення).

Однак чинним трудовим законодавством не передбачена виплата вихідної допомоги чи компенсації заробітної плати протягом шести місяців після закінчення перебування працівника на посаді або звільнення такого працівника з посади за власним бажанням.

4. Законопроектом визначається порядок фінансування діяльності Регулятора комунікаційних послуг.

Водночас відповідно до вимог Бюджетного кодексу України цим Кодексом регулюються відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, а також визначаються правові засади утворення та погашення державного і місцевого боргу.

Крім того, щодо передбаченого проектом спеціального фонду бюджету зазначаємо, що згідно з Бюджетним кодексом України розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (стаття 13).

5. Пунктом 6 статті 17 проекту закону пропонується встановити, що Державне підприємство «Український державний центр радіочастот» звільняється від сплати до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) за результатами своєї фінансово-господарської діяльності та зобов'язане не менш як 50 відсотків чистого прибутку від своєї діяльності спрямовувати на провадження ініціативної наукової і науково-технічної діяльності, фінансування інновацій та розширення власної матеріально-технічної бази, необхідної для виконання завдань, передбачених частиною першою цієї статті та адміністрування послуги перенесення номеру.

Правові основи управління об'єктами державної власності регулюються Законом України «Про управління об'єктами державної власності».

Статтею 11¹ цього Закону встановлено, що державні унітарні підприємства та їх об'єднання зобов'язані спрямувати частину чистого прибутку (доходу) до Державного бюджету України у розмірі не менше 30 відсотків у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачені надходження частини чистого прибутку та дивідендів у сумі 68,3 млрд грн, зокрема частини чистого прибутку на суму 7,0 млрд гривень.

З метою забезпечення вказаних надходжень до державного бюджету постановою Кабінету Міністрів України від 06.05.2020 № 349 внесено зміни до пункту 1 Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 №138, якими передбачено зниження нормативу відрахування частини чистого прибутку (доходу) з 90 до 80 відсотків.

Звільнення від сплати частини чистого прибутку Державного підприємства «Український державний центр радіочастот» призведе до зменшення надходжень до Державного бюджету України та його розбалансованості і потребуватиме внесення відповідних змін.

Довідково: за 2019 рік Державне підприємство «Український державний центр радіочастот» відрахувало до загального фонду державного бюджету частину чистого прибутку у сумі 33,5 млн грн, за 8 місяців 2020 року – 60,2 млн гривень.

Водночас слід зауважити, що до Міністерства фінансів України не надходили відповідні розрахунки щодо скорочення витрат бюджету або додаткових джерел надходжень бюджету для досягнення його збалансованості, що не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, згідно зі статтею 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання є забезпечення економічної багатоманітності та рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання, а частиною другою статті 25 цього Кодексу встановлено, що органам державної влади забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Тому пункт 6 статті 17 проекту закону потребує виключення.

Враховуючи зазначене, проект Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку України» потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ

Алла Бродецька 277 54 07