

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно зі статтею 27**  
**Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо додаткового фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних працівників у зв'язку з дією карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19)», (реєстраційний № 4022 від 02.09.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Павленко Р. М., Княжицький М. Л. та інші.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом пропонується за рахунок фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2: встановлення додаткових доплат до заробітної плати педагогічним та науково-педагогічним закладам освіти державної та комунальної форм власності, які безпосередньо організують освітній процес, на період виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, визначений у рішенні Кабінету Міністрів України про встановлення карантину, до завершення здійснення зазначених заходів;

забезпечення працівників педагогічних та науково-педагогічних закладів освіти державної та комунальної форм власності, здобувачів освіти в закладах освіти державної та комунальної форм власності сертифікованими засобами індивідуального захисту.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів.**

Реалізація проекту Закону України вплине на видаткову частину державного та місцевих бюджетів.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів.

Суб'єктом законодавчої ініціативи в порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подано фінансово-економічне обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, тільки на доплати педагогічним та науково-педагогічним працівникам заклади освіти, які



Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00A5468300  
Підписувач Улютін Денис Валерійович  
Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24



07010-02-2/29228 від 22.09.2020

безпосередньо організують освітній процес, у розмірі 100 відсотків заробітної плати до кінця 2020 року необхідно додатково 41,0 млрд гривень.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

У державному та місцевих бюджетах видатки на реалізацію норм законопроекту у поточному бюджетному періоді не передбачені.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України.

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

З метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби COVID-19 на території України відповідно до Закону України від 13.04.2020 № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» у складі Державного бюджету України на 2020 рік створено фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Фонд).

На сьогодні обсяг виділених коштів з Фонду відповідно до прийнятих рішень Кабінету Міністрів України становить 65,96 млрд грн і досягнув обсягу бюджетного призначення, затвердженого в державному бюджеті для Фонду.

Щодо забезпечення працівників педагогічних та науково-педагогічних закладів освіти сертифікованими засобами індивідуального захисту повідомляємо, що згідно зі статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» організація матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів освіти, які належать територіальним громадам або передані їм, віднесено до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Відповідно до законодавства про освіту управління закладом освіти, зокрема його матеріально-технічне забезпечення, дотримання вимог щодо охорони дитинства, техніки безпеки, сприяння медичному обслуговуванню учнів здійснює його засновник.

Отже, питання забезпечення закладів освіти комунальної форми власності засобами захисту учасників освітнього процесу та створення безпечного освітнього середовища мають вирішуватися органами місцевого самоврядування за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щодо забезпечення засобами захисту учасників освітнього процесу закладів освіти державної форми власності зауважуємо, що відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів (у цьому випадку – Міністерство освіти і науки України) здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів.

Отже, питання пріоритетності визначення напрямів використання коштів, передбачених у державному бюджеті, має насамперед вирішуватися Міністерством освіти і науки України як головним розпорядником бюджетних коштів.

### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо додаткового фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних працівників у зв'язку з дією карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19)» не підтримується.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**