

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (реєстр. № 3046а від 31.08.2020), ініційований народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки завданням законопроекту є зупинення легалізації азартних ігор, відновлення заборони грального бізнесу та захист людей від потрапляння в залежність від азартних ігор.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оцінити вплив законопроекту на показники бюджету неможливо через відсутність розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозицій щодо можливостей фінансового забезпечення законопроекту у цьому бюджетному періоді не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає нормам статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та відновити дію Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні» у редакції, яка була чинною станом на 12 серпня 2020 року.

Водночас слід зазначити, що заборона азартних ігор не приносить позитивного результату, як показує світова практика та практика, що склалася в Україні. Забороняючий підхід є неефективним та не відповідає ні сучасним підходам у цій сфері, ні європейським тенденціям свободи підприємницької діяльності. За умов заборони ні азартні ігри, а ні проблеми, пов'язані з ними, нікуди не зникають, а залишаються у глибокій «тіні», суспільство та держава втрачають будь-які важелі впливу (суспільного, правового, адміністративного) на цю сферу.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24

Міністерство фінансів України



21030-03-3/27957 від 12.09.2020



Державний контроль за дотриманням заборони на організацію та проведення азартних ігор має несистемний характер, правоохоронні органи не можуть зупинити проведення лотерей, подібних до азартних ігор, організатори яких не мають чинних ліцензій.

Весь час, що діяв Закон України «Про заборону грального бізнесу в Україні», функціонували нелегальні казино та інші гральні заклади, а організатори азартних ігор під виглядом проведення державних лотерей незаконно використовували гральні автомати, подібні до лотерейних терміналів.

Особливе занепокоєння викликає те, що місця, де проводяться нелегальні азартні ігри, легкодоступні для підлітків та людей з нестійкою психікою. Ця доступність нелегальних азартних ігор створює значну загрозу поширенню в Україні надзвичайно небезпечної хвороби лудоманії, пов'язаної з ігровою залежністю гравців.

Також слід зазначити, що легальна діяльність у сфері грального бізнесу потенційно може стати істотним джерелом наповнення державного бюджету, фінансування державних програм соціального спрямування: культури, охорони здоров'я, спорту, освіти, науки та інших. Залучення коштів на підтримку таких програм є актуальною проблемою для України.

Так, Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» заплановано отримати надходження від плати за ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації і проведення азартних ігор та лотерей на суму 4,4 млрд гривень. Прийняття запропонованого законопроекту призведе до відновлення дії Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні» і, як наслідок, – ненадходження до Державного бюджету України коштів від плати за ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації і проведення азартних ігор та лотерей.

За таких умов доцільним є цивілізоване державне регулювання азартних ігор.

Ураховуючи зазначене, Міністерство фінансів України не підтримує проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (реєстр. № 3046а від 31.08.2020).

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН