

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу») (далі – законопроект), реєстр. № 4119 від 18.09.2020, внесений народними депутатами України Арахамією Д. Г., Железняком Я. І., Нагорняком С. В. та іншими.

### 2. Задання законопроекту

Законопроектом передбачено:

врегулювання податкової заборгованості ПАТ «Укрнафта» минулих періодів з урахуванням штрафних і фінансових санкцій перед державним бюджетом;

забезпечення реалізації вимог пункту 7 частини четвертої та частини сьомої статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» щодо фінансування компенсації витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносупільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

забезпечення додаткових джерел фінансування заходів державної підтримки розвитку інфраструктурних проектів, а саме: оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів та модернізація залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень, здійснення заходів створення, розвитку та забезпечення діяльності національного авіаперевізника; відновлення мостів на автомобільних дорогах загального користування.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту призведе до збільшення видатків та доходів державного бюджету 2020 року шляхом взаєморозрахунків.

### 4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується передбачити у державному бюджеті на 2020 рік:

- надходження до спеціального фонду державного бюджету в сумі **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

**21.710.200,0 тис. грн** – надходження від погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несплатою податків, що знаходяться в процесі судового



Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24



35020-05-2/29237 від 22.09.2020

або досудового (адміністративного) оскарження, з рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату;

**20.794.683,0 тис. грн** – надходження від: погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість; грошових зобов'язань з податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств, що виникають у ПАТ «Укрнафта» за результатами операцій купівлі-продажу (постачання) природного газу з АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»; грошових зобов'язань з податку на прибуток підприємств, що виникнуть у АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» внаслідок отримання компенсації витрат, здійснених з метою виконання спеціальних обов'язків.

- нові бюджетні програми за рахунок надходжень до спеціального фонду державного бюджету на суму **42.504.883,0 тис. грн**, у тому числі:

в обсязі **32.204.883,0 тис. грн** – на компенсацію витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу;

в обсязі **1.300.000,0 тис. грн** – на фінансування оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів та модернізацію залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень;

в обсязі **5.000.000,0 тис. грн** – на фінансування здійснення заходів створення, розвитку та забезпечення діяльності національного авіаперевізника;

в обсязі **4.000.000,0 тис. грн** – на фінансування відновлення мостів на автомобільних дорогах загального користування.

## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Суб'єктом законодавчої ініціативи не надано підтвердження щодо забезпечення надходжень від ПАТ «Укрнафта» до спеціального фонду державного бюджету для фінансування видатків, визначених законопроектом.

Крім того слід зазначити, що до законопроекту не надані фінансово-економічні розрахунки, зокрема щодо суми компенсації вищезазначених витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

## 7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Реалізація положень законопроекту може відбутись лише при забезпеченні сплати ПАТ «Укрнафта» податкового боргу та грошових зобов'язань, визначених пунктом 2 розділу I законопроекту.

Водночас зауважуємо, що законопроект потребує доопрацювання в частині нормопроєктувальної техніки, зокрема:

у розділу I:

у абзаці першому пункту 2 законопроекту слова «та абзацами» виключити;

у пункті «3. Статтю 14 доповнити новими пунктами 31 - 34 такого змісту:» цифру «3.» замінити на цифру «4.»;

цифри пунктів «4.» та «5.» замінити відповідно на «5.» та «6.»;

у розділі II:

у пункті 2:

абзац другий викласти в такій редакції: «грошові зобов'язання (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій пені та процентів), визначені у абзацах другому – четвертому пункту 2 розділу I цього Закону вважаються узгодженими в момент погашення;»;

абзац третій викласти в такій редакції: «публічне акціонерне товариство «Укрнафта» зобов'язується в десятиденний термін після сплати до державного бюджету надходжень, визначених абзацами другим – четвертим пункту 2 розділу I цього Закону, вчинити дії щодо відмови від позовів (скарг) стосовно визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження та які були погашенні внаслідок проведених взаєморозрахунків.».

пункт 3 викласти в такій редакції: «3. З метою забезпечення належного виконання норм, визначених цим Законом, установити, що у разі неналежного виконання публічним акціонерним товариством «Укрнафта» вимог абзацу третього пункту 2 розділу II цього Закону, що призведе до порушення вимог, визначених абзацом другим пункту 2 розділу II цього Закону, та створить зобов'язання для держави та/або будь-якого державного органу щодо повернення коштів (повного або часткового), що надійшли до спеціального фонду державного бюджету відповідно до абзаців другого - четвертого пункту 2 розділу I цього Закону, акціонерне товариство «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» зобов'язане перерахувати до спеціального фонду державного бюджету кошти у обсязі сум таких повернень, протягом п'яти робочих днів.

Слід зазначити, що реалізація вказаного законопроекту, у разі його прийняття, потребуватиме врегулювання наступних питань:

- на сьогодні відсутній затверджений Кабінетом Міністрів України порядок надання компенсації відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон);

- також потребуватиме підтвердження аудитом Державної аудиторської служби розрахунків розміру компенсації з наданням первинних документів, що підтверджують виникнення відповідних витрат, здійснених суб'єктом, на якого покладені спеціальні обов'язки, та доходів, отриманих у процесі виконання спеціальних обов'язків згідно із статтею 11 Закону.

Крім того, слід звернути увагу на те, що в законопроекті при визначенні потреби компенсації не враховані прибутки АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» від інших видів діяльності (зокрема транзиту газу), а також отриманий чистий прибуток АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» та отримані зазначеною Компанією протягом останніх років облігації внутрішньої державної позики, які використовувалися у господарській діяльності на поповнення її статутного капіталу.

Одночасно необхідно зазначити, що законопроект системно пов'язаний із проектом Закону про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (щодо особливостей адміністрування податків в цілях фінансування видатків, визначених пунктами 31-34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»), реєстр. № 4120 від 18.09.2020, яким пропонується врегулювати окремі питання оподаткування, які виникатимуть в процесі проведення взаєморозрахунків.

Враховуючи викладене, Міністерство фінансів не заперечує проти розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»), реєстр. № 4119 від 18.09.2020, з урахуванням вищезазначених застережень.

**Перший заступник  
Міністра фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**