

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (щодо особливостей адміністрування податків в цілях фінансування видатків, визначених пунктами 31-34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», внесений народним депутатом України Арахамією Д. Г. та іншими (реєстр. № 4120 від 18.09.2020) (далі – законопроект).

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки, завданням законопроекту є створення умов, необхідних для належного проведення централізованих бюджетних взаєморозрахунків, передбачених пунктами 31 - 34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», максимізації доходів спеціального фонду державного бюджету для належного фінансування видатків за програмами компенсації НАК «Нафтогаз України», не покритих доходами витрат, понесених в рамках виконання покладених на неї спеціальних обов'язків, на виконання статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», а також програми державної підтримки інфраструктурних проектів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття вищезазначеного законопроекту матиме вплив на дохідну частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оцінити вартісну величину впливу положень законопроекту на показники бюджету неможливо.

Водночас, відповідно до пояснювальної записки до законопроекту, прийняття та реалізація передбачених проектом змін не лише не спричинить негативного впливу на баланс державного бюджету на 2020 рік, а й забезпечить максимізацію доходів спеціального фонду державного бюджету за рахунок удосконалення механізму адміністрування податкового боргу та грошових зобов'язань ПАТ «Укрнафта» минулих періодів у сумі понад 30 млрд грн, а також додаткових поточних грошових зобов'язань ПАТ «Укрнафта» та НАК «Нафтогаз України» у сумі понад 10 млрд грн для фінансування визначених пунктами 31 - 34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» бюджетних програм, із використанням рахунків, відкритих у відповідних органах казначейства для проведення зазначених розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо покриття недонаходжень бюджету у поточному бюджетному періоді відсутні.



6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується одночасно із внесенням змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»)) (реєстраційний № 4119 від 18.09.2020) внести зміни до Податкового кодексу України.

Зокрема, тимчасово, до 31 грудня 2020 року, з метою забезпечення фінансування видатків за програмами, передбаченими пунктами 31 - 34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», під час розрахунку показника Σ ПопРах враховувати суму коштів, у разі проведення органом, що здійснює казначейське обслуговування бюджетних коштів, розрахунків, які є джерелом формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2020 рік, в частині:

надходжень від погашення публічним акціонерним товариством «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних(фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих та/або таких, що підлягають нарахуванню, на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з податку на додану вартість, що склалися станом на 1 серпня 2020 року та несплачені до дати проведення взаєморозрахунків (підпункт 13 пункту 2 законопроекту реєстр. № 4119);

надходжень від сплати грошових зобов'язань публічного акціонерного товариства «Укрнафта» з податку на додану вартість за операціями з продажу (постачання) природного газу акціонерному товариству «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» в обсязі, необхідному для фінансування видатків, визначених пунктом 32 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (підпункт 15 пункту 2 законопроекту № 4119).

Підтримуючи намагання авторів законопроекту створити умови, необхідні для належного проведення централізованих бюджетних взаєморозрахунків, максимізації доходів спеціального фонду державного бюджету для належного

фінансування видатків за програмами компенсації НАК «Нафтогаз України», необхідно звернути увагу на те, що нормами Податкового кодексу України не передбачено визначення податкових зобов'язань з податку на додану вартість за результатами здійснення окремих операцій з одним окремим контрагентом.

Податкові зобов'язання з податку на додану вартість мають визначатися платником податку за результатами здійснення операцій з постачання (експорту, імпорту) товарів/послуг від всієї господарської діяльності, що здійснювалась платником протягом відповідного звітного періоду, та відображатися у податковій декларації з податку на додану вартість за цей звітний період.

Також законопроектом передбачено, що тимчасово, до 31 грудня 2020 року, кошти, що надходять на поточний рахунок публічного акціонерного товариства «Укрнафта», відкритий органом Казначейства, в процесі проведення взаєморозрахунків, передбачених пунктом 31 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», та підлягають перерахуванню до спеціального фонду державного бюджету згідно з пунктами 11-13 статті 11 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», є джерелом погашення податкового боргу публічного акціонерного товариства «Укрнафта», в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих та/або таких, що підлягають нарахуванню на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Разом з тим слід зазначити, що зміни, які вносяться законопроектом за реєстр. № 4120 до Податкового кодексу України, мають бути узгоджені із Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», а тому їх доцільно розглядати після прийняття проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»)), реєстр. № 4119 від 18.09.2020, внесеного народним депутатом України Арахамією Д. Г. та іншими.

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (щодо особливостей адміністрування податків в цілях фінансування видатків, визначених пунктами 31-34 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», внесений народним депутатом України Арахамією Д. Г. та іншими (реєстр. № 4120 від 18.09.2020), підтримується із застереженнями.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ