

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

(найменування органу виконавчої влади)

до проекту Закону України

«Про внесення змін до статті 47-1 Закону України “Про зайнятість населення”
щодо надання допомоги по частковому безробіттю на період карантину та/чи
надзвичайної ситуації»

(назва проекту)

народні депутати України Королевська Н. Ю., Гнатенко В. С., Солод Ю. В.

(ініціатор (ініціатори) законопроекту)

реєстраційний номер 3010а-1 від 04 вересня 2020 р.

перше читання

(вказати, до якого читання надаються пропозиції)

1. Не підтримується.

(чітка позиція органу виконавчої влади до законопроекту)

2. Законопроектом № 3010а-1 пропонується встановити, що допомога по частковому безробіттю на період карантину може надаватись не лише у період карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, а й в усіх випадках запровадження Кабінетом Міністрів України карантину та/чи надзвичайної ситуації, а також передбачити, що за такою допомогою можуть звертатись будь-які роботодавці незалежно від їх належності до суб'єктів малого чи середнього підприємництва (наразі нормами статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення» визначено, що за цією допомогою можуть звертатись лише роботодавці із числа суб'єктів малого та середнього підприємництва).

Крім того, законопроектом № 3010а-1 передбачається надати право на отримання цієї допомоги фізичним особам - підприємцям, зазначеним в частині четвертій статті 4 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», звільненим від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (крім



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



4702-02/21 від 17.09.2020 10:19:4

осіб, які досягли встановленого статтею 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку або призначення пенсії на пільгових умовах, або за вислугу років). Також, запропонованими змінами передбачається надати право на отримання допомоги по частковому безробіттю на період карантину застрахованим особам, включаючи осіб з інвалідністю, які не досягли встановленого статтею 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку та отримують пенсію по інвалідності або соціальну допомогу відповідно до законів України «Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю» та «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю», в тому числі працівникам з якими роботодавцем оформлено трудові відносини (крім осіб, які досягли встановленого статтею 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку, або яким призначено пенсію на пільгових умовах, або за вислугу років).

Разом з тим, запровадження можливості надання цієї допомоги у всіх випадках встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та/чи надзвичайної ситуації потребує не лише внесення змін, передбачених законопроектом № 3010а-1, а й усунення колізій у законодавстві, які унеможливають ефективну реалізацію цієї програми.

Окрім цього, карантин або надзвичайна ситуація може встановлюватись не лише на території всієї країни, а й в окремих адміністративно-територіальних одиницях та передбачати різні обмеження в залежності від конкретної ситуації, яка склалась у відповідному регіоні (наприклад – «адаптивний карантин», запроваджений постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2020 № 641). У зв'язку з цим, пропонується передбачити можливість визначення Кабінетом Міністрів України розміру цієї допомоги, порядку та строків її надання з урахуванням епідемічної та/чи надзвичайної ситуації, а також фінансових можливостей.

Також необхідно зазначити, що відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» особи, зазначені у пунктах 4 та 5-1 частини першої цієї статті, звільняються від сплати за себе єдиного внеску, якщо вони отримують пенсію за віком або є особами з інвалідністю, або досягли віку, встановленого статтею 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», та отримують відповідно до закону пенсію або соціальну допомогу.

Отже, у разі прийняття запропонованих законопроектом № 3010а-1 змін, особи, які звільнені від сплати за себе єдиного внеску, якщо вони отримують пенсію за віком або досягли віку, встановленого статтею 26 Закону України

«Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», та отримують відповідно до закону пенсію, не матимуть права на отримання допомоги по частковому безробіттю на період карантину, що не узгоджується з принципом реалізації рівних прав людини та громадянина на соціальний захист.

Водночас необхідно зазначити, що абзацом третім частини першої статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення» визначено, що допомога по частковому безробіттю на період карантину надається у разі сплати роботодавцем або фізичною особою - підприємцем, який є застрахованою особою, єдиного внеску протягом шести місяців, що передують даті зупинення діяльності.

Враховуючи зазначене, необхідно передбачити, що вимоги щодо сплати єдиного внеску, визначені абзацом третім частини першої статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення», не поширюються на фізичних осіб – підприємців, які є застрахованими особами, та відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» звільнені від сплати за себе єдиного внеску.

Пропозиція щодо надання допомоги роботодавцям із числа суб'єктів великого підприємництва не підтримується, оскільки статтею 47 Закону України «Про зайнятість населення» вже передбачено надання допомоги по частковому безробіттю роботодавцям у випадку, якщо відбулось зупинення (скорочення) виробництва продукції у зв'язку з обставинами невідворотного характеру, або якщо зупинення (скорочення) виробництва є вимушеним, оскільки вичерпано всі можливі заходи запобігання йому або роботодавцем вживаються заходи щодо профілактики та запобігання поширенню епідемії.

(обґрунтування позиції органу виконавчої влади)

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

(найменування посади керівника
органу виконавчої влади)

(підпис)

(ім'я та прізвище)

_____ 20__ р.