

**Пропозиції Пенсійного фонду України**  
**до проєкту Закону України “Про внесення зміни до статті 28 Закону України**  
**“Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” щодо**  
**встановлення розміру мінімальної пенсії за віком на рівні мінімальної**  
**заробітної плати”, внесеного народними депутатами України**  
**Поляковим А. Е. та іншими**  
реєстраційний номер 4041 від 03 вересня 2020 року  
I читання

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроектом пропонується для визначення мінімального розміру пенсії за віком враховувати мінімальну заробітну плату, визначену законом, а не прожитковий мінімум для осіб, які втратили працездатність, визначений законом.

Норми законопроекту не узгоджуються із принципом системності законодавства, допускають неузгодженості між нормативно-правовими актами, що мають однакову юридичну силу.

Так, частиною третьою статті 46 Конституції України встановлено, що пенсії, інші види соціальних виплат та допомоги, що є основним джерелом існування, мають забезпечувати рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму, встановленого законом.

Статтею 5 Основ законодавства про загальнообов’язкове державне соціальне страхування передбачено встановлення принципу щодо забезпечення рівня життя, не нижчого за прожитковий мінімум, встановлений законом, шляхом надання пенсій, інших видів соціальних виплат та допомоги, які є основним джерелом існування.

Відповідно до статті 6 Закону України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сфері доходів населення.

Отже, для встановлення державних соціальних гарантій застосовується прожитковий мінімум, затверджений в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Крім цього, законопроект потребує узгодження із принципом збалансованості, передбаченим статтею 7 Бюджетного кодексу України.

Реалізація норм законопроекту передбачає вплив на видаткову частину бюджету Пенсійного фонду України, проте реальних компенсаторів щодо покриття витрат, передбачених законопроектом, не визначено.

Згідно із частиною першою статті 72 Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон) основним джерелом формування коштів Пенсійного фонду України є надходження від сплати єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування



(далі – єдиний внесок), що спрямовуються на загальнообов’язкове державне пенсійне страхування у розмірах, визначених законом.

Відповідно до Основ законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування розмір єдиного внеску має забезпечувати застрахованим особам виплати та надання соціальних послуг, передбачених законодавством про загальнообов’язкове державне соціальне страхування; фінансування заходів, спрямованих на профілактику страхових випадків; створення резерву коштів для здійснення виплат та надання соціальних послуг застрахованим особам; компенсацію адміністративних витрат на забезпечення функціонування системи загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Враховуючи норми статті 113 Закону щодо покриття дефіциту коштів Пенсійного фонду України, реалізація законопроекту матиме вплив на державний бюджет, що потребує врахування думки Міністерства фінансів України.

Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб’єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Пропозиція законопроекту щодо набрання ним чинності з дня, наступного за днем його опублікування, потребує узгодження із частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

**Голова правління  
Пенсійного фонду України**

**Євгеній КАПІНУС**



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

AD92F1C54BA67636EEB87183E6E5829422BB34619585B5EB63A4FBDEB5AE628D01

14.09.2020