

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України
“Про індексацію грошових доходів населення” щодо збільшення сум
індексації заробітних плат, пенсій, стипендій, державної допомоги особам з
інвалідністю, державної допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавлених
батьківського піклування, щомісячних страхових виплат потерпілим на
виробництві та інших грошових доходів населення”,
внесеного народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими
реєстраційний номер 4005 від 01 вересня 2020 року
І читання

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Норми законопроект не узгоджуються із принципом системності законодавства, допускають неузгодженості між нормативно-правовими актами, що мають однакову юридичну силу, порушують принцип правової визначеності.

Так, пропозиція законопроект стосовно виключення положень статті 2 Закону України “Про індексацію грошових доходів населення” щодо здійснення індексації пенсій шляхом їх підвищення відповідно до законодавства про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування не узгоджується із частиною третьою статті 4 Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон), згідно з якою умови, норми та порядок пенсійного забезпечення визначаються виключно законами про пенсійне забезпечення.

Індексація пенсій здійснюється шляхом їх підвищення відповідно до частини другої статті 42 та пункту 4⁵ розділу XV “Прикінцеві положення” Закону, тоді як законопроект не містить положень щодо механізму та порядку здійснення індексації пенсій.

Отже, пропонований спосіб врегулювання порушеного у законопроекті питання щодо проведення індексації пенсії має наслідком поновлення ситуації неповної визначеності.

Конституційний Суд України неодноразово, зокрема, у рішеннях від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, від 29 червня 2010 року № 17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року № 10-рп/2011 звертав увагу на те, що основним елементом принципу верховенства права, передбаченого статтею 8 Конституції України, є принцип правової визначеності, відповідно до якого юридичні норми мають бути чіткими, ясними і недвозначними, оскільки інше не може забезпечити їх однакове застосування та не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці.

Реалізація норм законопроект потребуватиме додаткових видатків з бюджету Пенсійного фонду України, які не забезпечені реальними джерелами їх фінансування, а відтак потребуватимуть перегляду розміру єдиного внеску на



загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оскільки основним джерелом формування коштів Пенсійного фонду України є надходження від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, що спрямовуються на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування. Його розмір має забезпечувати застрахованим особам виплати та надання соціальних послуг, передбачених законодавством про загальнообов'язкове державне соціальне страхування; фінансування заходів, спрямованих на профілактику страхових випадків; створення резерву коштів для здійснення виплат та надання соціальних послуг застрахованим особам; компенсацію адміністративних витрат на забезпечення функціонування системи загальнообов'язкового державного соціального страхування.

При цьому, слід враховувати додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави, а також гарантування права кожного на достатній життєвий рівень, що є одним із визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері.

З огляду на статтю 113 Закону України “Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” щодо покриття дефіциту Пенсійного фонду України за рахунок коштів Державного бюджету України, реалізація законопроекту матиме вплив на видатки Державного бюджету України, що потребує врахування думки Міністерства фінансів України щодо можливості його реалізації.

Пропозиція законопроекту щодо набрання ним чинності з 1 січня 2021 року потребує узгодження із частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Євгеній КАПІНУС



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

AD92F1C54BA67636EEB87183E6E5829422BB34619585B5EB63A4FBDEB5AE628D01

10.09.2020