

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства юстиції України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про судоустрій і статус суддів» щодо врегулювання окремих
питань проходження служби у Службі судової охорони»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України
народним депутатом України Божиком В. І.
(реєстр. № 3935 від 24.07.2020)

перше читання

Міністерство юстиції України **не підтримує** проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» щодо врегулювання окремих питань проходження служби у Службі судової охорони» (далі – проєкт Закону) з огляду на таке.

1. Пунктом 1 розділу I проєкту Закону пропонується внести зміни до статті 150 Закону України від 02.06.2016 № 1402-VIII «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон № 1402-VIII), якими передбачити встановлення розміру посадового окладу працівника центрального органу управління Служби судової охорони, посаду якого віднесено до найнижчої за умовами оплати праці посади державної служби, на рівні відповідного працівника апарату Верховного Суду, а працівника територіального підрозділу Служби судової охорони – на рівні відповідного працівника апарату апеляційного суду. Також проєктом Закону пропонується у кошторисах Служби судової охорони передбачити кошти на представницькі витрати.

Згідно з фінансово-економічним обґрунтуванням до проєкту Закону його реалізація здійснюватиметься у межах видатків, передбачених у Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

Щодо цього слід зазначити, що запропоновані зміни не відповідають вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

2. Пунктом 2 розділу I проєкту Закону пропонується доповнити Закон № 1402-VIII новою статтею 162¹, положеннями якої, зокрема, передбачити, що повноваження керівника державної служби у Службі судової охорони здійснює Голова Служби судової охорони.

Разом з тим проєктом Закону пропонується статтю 91 Закону України від 10.12.2015 № 889-VIII «Про державну службу» доповнити аналогічною нормою, а також нормою, відповідно до якої повноваження керівника державної служби в територіальних підрозділах Служби судової охорони здійснює керівник територіального підрозділу Служби судової охорони (підпункт 1 пункту 2 розділу II).

При цьому згідно з частиною четвертою статті 161 Закону № 1402-VIII Служба судової охорони складається з центрального органу управління та територіальних підрозділів Служби.

Відповідно до частини шостої статті 161 Закону № 1402-VIII територіальні підрозділи Служби судової охорони утворюються як юридичні особи або як структурні підрозділи центрального органу управління Служби, що не мають статусу юридичної особи.

Отже, вказані положення проєкту Закону потребують доопрацювання з метою взаємоузгодження з положеннями Закону № 1402-VIII.

3. Проєктом Закону пропонується доповнити статтю 165 Закону № 1402-VIII частиною четвертою, якою передбачити, що співробітники Служби судової охорони можуть утворювати професійні об'єднання та професійні спілки відповідно до Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності».

Слід зазначити, що запропоновані зміни в частині слів «професійні об'єднання та професійні спілки» потребує узгодження з частиною першою статті 3 Закону України від 15.09.1999 № 1045-XIV «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», якою передбачено, що дія цього Закону поширюється на діяльність профспілок, їх організацій, об'єднань профспілок, профспілкових органів і на профспілкових представників у межах їх повноважень, на роботодавців, їх об'єднання, а також на державні органи та органи місцевого самоврядування.

4. Підпунктом 5 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проєкту Закону пропонується внести зміни до абзацу другого преамбули Дисциплінарного статуту Національної поліції України, затвердженого Законом України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України», передбачивши поширення дії цього Статуту на поліцейських, співробітників Служби судової охорони та осіб рядового і начальницького складу Державного бюро розслідувань (далі – поліцейських), які повинні неухильно додержуватися його вимог.

У зв'язку з цим слід зауважити, що вказаний Статут є Дисциплінарним статутом Національної поліції України, а його положення лише поширюються на відповідних працівників інших органів, правові засади діяльності яких визначені спеціальними законами. До того ж відповідно до частини першої статті 17 Закону України від 02.07.2015 № 580-VIII «Про Національну поліцію» поліцейським є громадянин України, який склав Присягу поліцейського, проходить службу на відповідних посадах у поліції і якому присвоєно спеціальне звання поліції.

Враховуючи викладене, в підпункті 5 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проєкту Закону слова «(далі – поліцейських)» слід виключити.

5. Також звертаємо увагу, що частиною другою статті 4 Закону № 1402-VIII встановлено, що зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Таким чином, запропоновані зміни до законодавчих актів, передбачених розділом II «Прикінцеві положення» проєкту Закону, мають бути відображені в окремому законопроєкті.

Враховуючи зазначене, положення проєкту Закону не можуть бути підтримані.

Проєкт Закону в комітетах та на пленарних засіданнях Верховної Ради України супроводжуватиме заступник Міністра юстиції України відповідно до розподілу функціональних повноважень.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА