

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прожитковий мінімум» щодо визначення терміну встановлення Кабінетом Міністрів України фактичного розміру прожиткового мінімуму» (реєстр. № 3014а від 26.08.2020), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України в частині встановлення у проектах Бюджетної декларації та закону України про Державний бюджет України на відповідний рік розміри фактичного прожиткового мінімуму.

Обґрунтування прогнозного фактичного розміру прожиткового мінімуму та копія висновків соціальних партнерів має надаватися Кабінетом Міністрів України Верховній Раді України одночасно з поданням проекту Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Окрім того, пропонується виключити з показників Бюджетної декларації та предмету регулювання закону України про Державний бюджет України на відповідний рік розміри рівня забезпечення прожиткового мінімуму.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову частину державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та реальних пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Оцінку вартісної величини впливу положень законопроекту неможливо здійснити у зв'язку із відсутністю вихідних параметрів для обрахунку та необхідних обґрунтувань розробника.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізацію законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечено фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Зазначений законопроект не може бути підтриманий із таких причин:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09020-02-2/27263 від 05.09.2020

1. Прийняття законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних коштів, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом, водночас реальні джерела покриття таких видатків розробником не визначені.

2. Термін набрання цим законопроектом чинності не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

3. Прожитковий мінімум відповідно до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» є базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, в тому числі пенсії, соціальні допомоги тощо.

Встановлення розмірів прожиткового мінімуму, на основі яких визначаються основні державні соціальні гарантії, без урахування фінансових можливостей держави призведе до розбалансованості бюджетів усіх рівнів, до виникнення значної заборгованості із виплати пенсій, державних допомог тощо і, як наслідок, до соціальної напруги у суспільстві.

4. Фактичний розмір прожиткового мінімуму відповідно до статті 5 Закону України «Про прожитковий мінімум» розраховується щомісячно Міністерством соціальної політики України для спостереження за динамікою рівня життя в Україні та не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій.

5. Статтею 5 Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» передбачено, що до стабілізації економічного становища в Україні розмір державної соціальної допомоги визначається з урахуванням рівня забезпечення прожиткового мінімуму.

Рівень забезпечення прожиткового мінімуму встановлюється з урахуванням реальних можливостей видаткової частини Державного бюджету і затверджується одночасно з прийняттям закону про Державний бюджет України на відповідний рік.

У разі якщо розмір допомоги малозабезпеченим сім'ям буде встановлено виходячи з прожиткового мінімуму, ця допомога досягне середнього рівня заробітної плати по країні і буде одним з найбільших джерел доходів у сім'ї (або взагалі єдиним), що суперечить суті державної допомоги як матеріальної підтримки сімей, які опинилися у скрутних життєвих обставинах. Така ситуація стимулюватиме утриманські настрої серед населення України і призведе до погіршення економічної ситуації в цілому.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ