

Експертний висновок
до проекту Закону України “Про внесення змін до розділу Х “Прикінцеві і
перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі” (щодо
виключення можливості здійснення закупівель без використання електронної
системи закупівель)”, внесеного народними депутатами
України Білозір Л.М., Кучером М.І. та ін.
(реєстр. № 3715 від 22.06.2020)

Проектом Закону України “Про внесення змін до розділу Х “Прикінцеві і перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі” (щодо виключення можливості здійснення закупівель без використання електронної системи закупівель)” (далі – законопроект) пропонується виключити пункт 3¹ розділу Х “Прикінцеві і перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон), яким визначається, що дія цього Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є товари, роботи чи послуги, необхідні для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19). Перелік таких товарів, робіт чи послуг та порядок їх закупівлі затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту є зменшення корупційних ризиків шляхом виключення можливості здійснення закупівель, без використання електронної системи закупівель товарів, робіт чи послуги необхідних для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19).

Відповідно до експертного висновку Міністерства фінансів України до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини, та може бути розглянутий Верховною Радою України.

Водночас на думку Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ) запровадження змін, передбачених законопроектом, унеможливить здійснення закупівель за спрощеною процедурою (без використання електронної системи закупівель), що, в свою чергу, може призвести до негативних наслідків у сфері захисту населення від інфекційних хвороб та вплинути на стрімке поширення COVID-19 на території України, що є вкрай неприпустимим.

Також МОЗ зазначається, що закупівлі на підставі Порядку закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2020 № 225 “Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00:00](#) по [30.03.2022 0:00:00](#)

Мінекономіки



3302-01/54642-01 від 07.09.2020
12:14:01

локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України” (зі змінами) (далі – постанова № 225) здійснюються з неухильним дотриманням принципів добросовісної конкуренції серед учасників, максимальної економії коштів, ефективності та пропорційності, відкритості та прозорості під час організації та проведення закупівель, недискримінації учасників та рівного ставлення до них, об’єктивного та неупередженого визначення переможця закупівель, запобігання корупційним діям і зловживанням.

Враховуючи ризики, які в подальшому матимуть місце з моменту впровадження запропонованих змін, МОЗ не підтримує законопроект в період дії карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України №№ 211, 392, 500 та 641.

Мінекономіки законопроект підтримується з огляду на наступне.

Закон, визначаючи правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об’єднаних територіальних громад, створює підстави для забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища та запобігання проявам корупції у сфері публічних закупівель, розвитку добросовісної конкуренції.

Метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється шляхом використання електронної системи закупівель у порядку, передбаченому Законом.

Водночас з метою запобігання поширенню коронавірусу COVID-19 серед населення України Законом України від 17.03.2020 № 530-ІХ “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)” було внесено зміни до Закону в частині виключення з-під його дії здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19) на території України. Постановою № 225 затверджено перелік таких товарів, робіт і послуг, та визначений порядок їх проведення.

Здійснення закупівель в нагальному порядку, без застосування положень Закону, було актуальним на початку розповсюдження на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що дозволило оперативно відреагувати на виклики, пов’язані з виникненням та поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19) серед населення України.

Водночас станом на сьогодні нагальність здійснення закупівель вищезазначених товарів, робіт і послуг без застосування положень Закону не носить гострий характер, оскільки наразі вжиті заходи для запобігання розповсюдженню

коронавірусної хвороби (COVID-19), спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, серед населення України та постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 року № 392 “Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2” (зі змінами) запроваджено адаптивний карантин та поступове послаблення протиепідемічних заходів.

Ураховуючи вищевикладене, закупівля товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19) на території України має відбуватися у порядку, передбаченому Законом, з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО