

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації статті 11 Закону України «Про ринок природного газу») (далі – законопроект), реєстр. № 3004а від 21.08.2020, внесений народними депутатами України Арахамією Д. Г., Нагорняком С. В. та іншими.

### 2. Задання законопроекту

Законопроектом передбачено внесення змін до державного бюджету на 2020 рік для фінансування компенсації витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу та фінансування заходів державної підтримки інфраструктурних проектів.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту може призвести до збільшення видатків та доходів державного бюджету 2020 року.

### 4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується передбачити у державному бюджеті на 2020 рік нові бюджетні програми на суму до **42,5 млрд грн**, у тому числі:

**в обсязі до 32,2 млрд грн** – на компенсацію витрат АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», понесених у процесі виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу (головний розпорядник бюджетних коштів Міненерго);

**в обсязі до 10,3 млрд грн** – на фінансування заходів державної підтримки інфраструктурних проектів.

При цьому, відповідно до пояснювальної записки до законопроекту, джерелом фінансування зазначених бюджетних програм передбачається визначити надходження до спеціального фонду державного бюджету в сумі **42,2 млрд грн**, у тому числі:

**30,5 млрд грн** – надходження від погашення ПАТ «Укрнафта» податкового боргу, в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних (фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв'язку з несвоєчасною сплатою



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [14.04.2020 14:44:24](#) по [14.04.2022 14:44:24](#)

Міністерство фінансів України



35020-05-3/27178 від 04.09.2020

податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження, з податку на прибуток підприємств, рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату, податку на додану вартість;

**6,2 млрд грн** – додаткові грошові зобов'язання з податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств, що виникають у ПАТ «Укрнафта» за результатами операцій купівлі-продажу (постачання) природного газу з АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»;

**5,5 млрд грн** – додаткові податкові зобов'язання з податку на прибуток підприємств, що виникнуть у АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» внаслідок отримання компенсації витрат, здійснених з метою виконання спеціальних обов'язків.

Тобто, передбачена законопроектом сума видатків спеціального фонду державного бюджету перевищує очікувану, відповідно до пояснювальної записки, суму надходжень спеціального фонду державного бюджету **на 0,3 млрд гривень**.

Вказане не узгоджується із положеннями статті 7 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) щодо дотримання принципу збалансованості, оскільки його реалізація може призвести до розбалансування видатків та доходів Державного бюджету України.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Суб'єктом законодавчої ініціативи не надано підтвердження щодо забезпечення надходжень від ПАТ «Укрнафта» до спеціального фонду державного бюджету для фінансування видатків, визначених законопроектом.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не узгоджується із положеннями пункту 2 частини першої статті 7 Кодексу щодо дотримання принципу збалансованості, оскільки його реалізація може призвести до розбалансування видатків та доходів Державного бюджету України.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект потребує доопрацювання в частині дотримання його положеннями вимог пункту 2 частини першої статті 7 Кодексу.

Крім того необхідно зазначити про наступні застереження, які можуть ускладнити реалізацію законопроекту у разі його прийняття:

- відсутнє підтвердження щодо забезпечення надходжень від ПАТ «Укрнафта» до спеціального фонду державного бюджету для фінансування видатків, визначених законопроектом;

- відсутній (на даний момент) затверджений Кабінетом Міністрів України порядок надання компенсації відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»;

- потребує підтвердження аудитом Державної аудиторської служби розрахунків розміру компенсації з наданням первинних документів, що підтверджують виникнення відповідних витрат, здійснених суб'єктом, на якого покладені спеціальні обов'язки, та доходів, отриманих у процесі виконання спеціальних обов'язків згідно із статтею 11 Закону України «Про ринок природного газу»;

- визначення потреби компенсації потребує врахування прибутків АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» від інших видів діяльності (зокрема транзиту газу), а також отриманий чистий прибуток АТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» та отримані Компанією протягом останніх років облігації внутрішньої державної позики, які використовувалися у господарській діяльності на поповнення її статутного капіталу;

- чинні норми Податкового кодексу не передбачають можливість визначати податкові зобов'язання з податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств за результатами здійснення окремих операцій з одним контрагентом.

**Перший заступник  
Міністра фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**