

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2464 від 18.11.2019), внесений народними депутатами України Магерою С. В., Магомедовим М. С. та Шпенювим Д. Ю.

**2. Завдання законопроекту**

Внести зміни до Законів України «Про оцінку впливу на довкілля» та «Про охорону навколишнього природного середовища» щодо надання права підприємствам, установам або організаціям на зменшення, в порядку передбаченому Податковим кодексом України, сум платежів (нарахувань) екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проектів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Прийняття поданого законопроекту не впливатиме на видаткову частину Державного бюджету України та може мати вплив на дохідну частину бюджетів у разі прийняття законопроектів «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збільшення ставок екологічного податку та впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2367-1 від 18.11.2019) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку та впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2465 від 18.11.2019), внесених народними депутатами України Магерою С. В., Магомедовим М. С. та Шпенювим Д. Ю.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Законопроект може мати вплив на дохідну частину бюджетів і на виконання Закону про Державний бюджет України.

Вартісна величина впливу законопроекту залежатиме від вартості та кількості реалізації проектів екологічної модернізації підприємств та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Прийняття законопроекту не потребуватиме матеріальних та інших витрат у поточному бюджетному періоді.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00](#)

Підписувач [Шкураков Василь Олександрович](#)

Дійсний з [22.12.2018 0:00:00](#) по [22.12.2020 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



06030-16-3/1770 від 21.01.2020

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини, та Бюджетному кодексу України.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) всі відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначення вичерпного переліку податків та зборів, що справляються в Україні, та порядку їх адміністрування, платників податків та зборів, їх прав та обов'язків, компетенції контролюючих органів, повноважень і обов'язків їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальності за порушення податкового законодавства, регулюються Кодексом.

Згідно із пунктом 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Кодексу.

Отже, всі елементи податку (платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку), підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Таким чином, норми законопроекту з питань оподаткування не є предметом розгляду цього проекту.

Також, стосовно запровадження пільгового оподаткування екологічним податком слід зазначити, що відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного з Міжнародним Валютним Фондом 5 грудня 2018 року, Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від введення нових податкових пільг або привілеїв.

Надання податкових пільг окремим суб'єктам господарювання не узгоджується з одним із основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство – принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації, забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

Практика застосування податкових пільг свідчить про негативний вплив на економіку як регіону, так і держави в цілому через непрозорий механізм надання таких преференцій та утворення нових схем ухилення від оподаткування і крім прямих втрат державного та місцевих бюджетів потребує додаткових витрат

державних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов їх надання та використання.

Таким чином, законопроект в частині норм з питань оподаткування не підтримується.

Крім того, відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

Відповідно до статті 49 цього Кодексу підприємці зобов'язані не завдавати шкоди довкіллю. За завдані шкоду і збитки підприємець несе майнову та іншу встановлену законом відповідальність.

Отже, підприємства можуть здійснювати реалізацію проектів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля самостійно.

Враховуючи викладене, Міністерство фінансів України в межах компетенції вважає, що законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2464 від 18.11.2019), внесений народними депутатами України Магєрою С. В., Магомедовим М. С. та Шпенювим Д. Ю., потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Василь ШКУРАКОВ**