

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» щодо надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» (реєстр. № 3006а від 25.08.2020), внесений народними депутатами України Коваль О. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується вирішити на законодавчому рівні питання щодо запровадженної Кабінетом Міністрів України з 1 вересня 2018 року одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» при народженні дитини.

Водночас пропонується тимчасово з 1 жовтня 2020 року до 31 грудня 2020 року здійснювати закупівлю одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» через Управління Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів в рамках пілотного проекту та згідно з Меморандумом про взаєморозуміння між Урядом України та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів і Дитячим фондом Організації Об'єднаних Націй у сфері соціального захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства та проектних угод, укладених між обласними структурними підрозділами з питань соціального захисту населення та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У Державному бюджеті України на 2020 рік Міністерству соціальної політики України за бюджетною програмою за КПКВК 2501030 «Виплата деяких видів допомог, компенсацій, грошового забезпечення та оплата послуг окремим категоріям населення» для надання одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» при народженні дитини передбачені видатки у сумі 1,2 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09020-09-3/26748 від 01.09.2020

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Надання одноразової натуральної допомоги при народженні дитини «пакунок малюка» визначено постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 427 «Деякі питання реалізації пілотного проекту із соціального захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства».

З метою удосконалення механізму надання цієї допомоги Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 29.07.2020 № 744 «Деякі питання реалізації пілотного проекту з монетизації одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка».

Реалізація пілотного проекту «Монетизація одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» у 2020–2021 роках» з 1 вересня по 31 грудня 2021 року передбачає перерахування грошової компенсації вартості одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» на поточний рахунок із спеціальним режимом використання батьків, у яких народилася дитина, а в разі їх відсутності – патронатних вихователів, прийомних батьків, батьків-вихователів, опікунів новонародженої дитини, відкритий в акціонерному товаристві комерційний банк «ПриватБанк».

Державна допомога спрямовуватиметься виключно на придбання дитячих товарів (засобів догляду за дітьми та дитячих засобів гігієни, зокрема підгузків, серветок; дитячого одягу та взуття; дитячого харчування; дитячого посуду; дитячих іграшок; текстилю для дітей, у тому числі рушників, ковдр) та товарів для породіллі (прокладок для лактації; прокладок післяпологових).

Отримувач має право протягом року з дня зарахування коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок в уповноваженому банку самостійно використовувати призначену йому грошову компенсацію на придбання товарів.

Одночасно зазначаємо, що запровадження пілотних проектів передбачає досягнення певної мети та результатів як якісних, так і кількісних.

Тому необхідно здійснити загальну оцінку досягнутих цілей, зокрема впливу на народжуваність в Україні, рівня доступу до послуги, сприйняття їх громадськістю.

Звіт за результатами реалізації пілотних проектів має стати підґрунтям для розробки законодавчого рішення щодо надання натуральної допомоги при народженні дитини.

Водночас пропозиція здійснювати тимчасово з 1 жовтня 2020 року до 31 грудня 2020 року закупівлі одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» через Управління Організації Об'єднаних Націй з обслуговування

проектів через Управління Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів в рамках пілотного проекту та згідно з Меморандумом про взаєморозуміння між Урядом України та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів і Дитячим фондом Організації Об'єднаних Націй у сфері соціального захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства та проектних угод, укладених між обласними структурними підрозділами з питань соціального захисту населення та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів, суперечить чинному законодавству, оскільки починаючи з 2020 року видатки на надання державних соціальних допомог передано з місцевого рівня на державний і здійснюються за бюджетною програмою за КПКВК 2501030 «Виплата деяких видів допомог, компенсацій, грошового забезпечення та оплата послуг окремим категоріям населення», головним розпорядником якої є Міністерство соціальної політики України.

Крім того, потребуватиме значного часу:

- внесення змін до нормативно-правової бази щодо укладання відповідної проектної угоди між Міністерством соціальної політики України та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів;
- здійснення фінансово-економічних розрахунків необхідної кількості «пакунків малюка», зокрема отримання інформації від структурних підрозділів з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської державних адміністрацій щодо залишків одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка», придбаної у 2019 році за рахунок субвенції з державного бюджету на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, тимчасової державної допомоги дітям, тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомоги по догляду за особами з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за особою з інвалідністю I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку;
- закупівлі товарів, робіт та послуг, пов'язаних з комплектуванням «пакунків малюка»;
- вишукання додаткових бюджетних коштів для виплати винагороди Управлінню Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів.

Також виникнуть ризики в частині забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища, запобігання проявам корупції при використанні коштів на надання одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» у разі укладання

центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту, зі спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, за їх правилами і процедурами.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ