

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про національну систему кваліфікацій» (реєстраційний № 3859-1 від 03.08.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Констанкевич І. М.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується врегулювати суспільні відносини, пов'язані зі створенням, функціонуванням та розвитком Національної системи кваліфікацій.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткового бюджетного фінансування на розширення повноважень Національного агентства кваліфікацій, створення та функціонування галузевих рад з розроблення професійних стандартів, кваліфікаційних центрів, Національного реєстру кваліфікацій тощо.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити вартісну величину впливу вказаного законопроекту на показники бюджетів неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття проекту Закону України впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набиратиме чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України. Зокрема, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Окрім того, згідно з проектом Закону органами управління у сфері Національної системи кваліфікацій є центральні органи виконавчої влади, які беруть участь у формуванні стратегії розвитку Національної системи кваліфікацій, здійснюють поточний моніторинг потреб ринку праці у

кваліфікаційних видів професій у відповідній галузі, державний нагляд (контроль) за виконанням законодавства та забезпечують доступ до інформації про регульованих професій у відповідній галузі.

Підписувач Ермоличев Роман Володимирович
Дійсний з 31.07.2019 0:00:00 по 31.07.2021 0:00:00

07010-04-3/25471 від 18.08.2020



Покладання на центральні органи виконавчої влади таких повноважень потребуватиме додаткових бюджетних коштів.

Також потребують додаткового бюджетного фінансування і норми законопроекту, які передбачають розширення повноважень Національного агентства кваліфікацій, створення та функціонування галузевих рад з розроблення професійних стандартів, кваліфікаційних центрів, Національного реєстру кваліфікацій тощо.

Однак фінансово-економічних розрахунків щодо обсягів додаткових коштів, необхідних на реалізацію законопроекту, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту акта не надано.

Відповідно до законопроекту Національне агентство кваліфікацій утворюється Кабінетом Міністрів України та діє на підставі статуту, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2011 № 1341 «Деякі питання Національного агентства кваліфікацій» створено Національне агентство кваліфікацій, затверджена гранична чисельність його працівників та врегульовані питання його функціонування.

З урахуванням цього питання щодо складу, порядку формування та діяльності Національного агентства кваліфікацій із законопроекту необхідно виключити як такі, що мають визначатися рішенням Уряду і не потребують додаткового законодавчого регулювання.

Відповідно до Закону України «Про вищу освіту» Національне агентство кваліфікацій створене як постійно діючий колегіальний орган з питань реалізації державної політики у сфері кваліфікацій. Запропонованим законопроектом передбачається зберегти зазначені норми.

Водночас звертаємо увагу, що Національним агентством з питань запобігання корупції зроблено Припис про усунення порушень Закону України «Про запобігання корупції» (лист від 28.05.2020 № 32-07/1/92) при створенні та функціонуванні Національного агентства кваліфікацій.

Слід також зауважити, що відповідно до статті 116 Конституції України та Закону України «Про Кабінет Міністрів України» до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено забезпечення проведення фінансової політики, політики у сферах освіти, праці й зайнятості населення.

Статтею 95 Конституції України визначено, що виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Зважаючи на це, частини другу та третю зі статті 32 законопроекту необхідно виключити.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про національну систему кваліфікацій» у запропонованій редакції не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ